

Librería
La Jurídica S.L.



DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR: PARTE GENERAL. Teoría general y práctica del Derecho penal administrativo.

GÓMEZ TOMILLO, M./ SANZ RUBIALES, I.

3ª edición, 01/03/2013, 1070 páginas. **ISBN:** 9788490140727.

Precio (s/IVA): 139,42 € Euros

Imprimir ficha 

Agregar libro 

Comentario:

Esta obra, que alcanza su tercera edición, tiene como objetivo el análisis exhaustivo del Derecho administrativo sancionador, o Derecho penal administrativo, conjugando la perspectiva doctrinal y la práctica.

Los autores, reconocidos especialistas en la materia, desarrollan una teoría general de la infracción administrativa, y un tratamiento completo del procedimiento sancionador. De esta manera, se proporcionan las pautas necesarias para hacer frente a los problemas que se pueden plantear tanto a quien ha de resolver problemas prácticos concretos, como a quien se dedica al estudio científico de esta rama del ordenamiento jurídico.

En su confección, perfectamente actualizada, se han utilizado amplísimas referencias bibliográficas y jurisprudenciales, estas últimas procedentes sobre todo del Tribunal Constitucional y del Tribunal Supremo, aunque abundan referencias a resoluciones de otros órganos jurisdiccionales nacionales e internacionales. Por ello resultará extremadamente útil tanto para los profesionales del Derecho, como para las Administraciones públicas, al hacer accesible el estado actual del discurso académico y los criterios que vienen desarrollando los Tribunales de justicia. A tal fin se han empleado no sólo resoluciones procedentes de los Tribunales de lo contencioso-administrativo, sino también las que se desprenden de la jurisprudencia penal, las cuales muchas veces proporcionan una ineludible pauta para la solución de problemas en aquel otro orden.

La obra presenta una amplia bibliografía final, también desglosada por capítulos, detallados índices sistemáticos y por materias, así como una cuidada estructura con diversos niveles de lectura, lo que permite la rápida ubicación de los asuntos y seleccionar el grado de profundidad con el que se quieren abordar.

Sumario:

INTRODUCCIÓN

PARTE PRIMERA DERECHO PENAL Y DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR

CAPÍTULO 1 LA TENDENCIA POLÍTICO-CRIMINAL A LA DESPENALIZACIÓN.

1. Descripción sintética del panorama científico
2. El concepto constitucionalista del bien jurídico. Breve consideración crítica.
3. El llamado derecho de intervención y el derecho penal de dos velocidades. Tercera y cuarta velocidad.
4. Consideraciones críticas frente a las posiciones anteriores.
5. La «huida del derecho penal». La «penalización» del derecho administrativo sancionador.

CAPÍTULO 2 LA DISTINCIÓN ENTRE LA INFRACCIÓN ADMINISTRATIVA Y EL DELITO

1. Introducción
2. Las teorías cualitativas o diferenciadoras
3. Las teorías eclécticas
4. Otras posiciones.
5. Toma de posición: la tesis unitaria como ineludible punto de partida 91
6. Conclusión: aplicabilidad de los principios del derecho penal al derecho administrativo sancionador
7. Delimitación político-legislativa

PARTE SEGUNDA EL PRINCIPIO DE LEGALIDAD EN EL ÁMBITO SANCIONADOR ADMINISTRATIVO

CAPÍTULO 3 EL PRINCIPIO DE LEGALIDAD EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR (I). LA RESERVA DE LEY.

1. Introducción
2. La reserva de ley: «nulla poena sine lege scripta»

CAPÍTULO 4

EL PRINCIPIO DE LEGALIDAD EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR (II). EL PRINCIPIO DE TAXATIVIDAD: «NULLA POENA SINE LEGE CERTA»

1. Concepto, fundamento y alcance
2. La cuestión del incumplimiento de deberes genéricos establecidos en la misma ley

CAPÍTULO 5

EL PRINCIPIO DE LEGALIDAD (III). LA PROHIBICIÓN DE ANALOGÍA: «NULLA POENA SINE LEGE STRICTA».

1. Concepto, fundamento y protección constitucional
2. Otras cuestiones: las cláusulas generales de analogía y la analogía favorable al infractor

CAPÍTULO 6

EL PRINCIPIO DE LEGALIDAD EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR (IV): IRRETROACTIVIDAD DE LA NORMA SANCIONADORA NO FAVORABLE Y RETROACTIVIDAD DE LA FAVORABLE

1. El principio de la irretroactividad
2. La retroactividad de las disposiciones favorables al infractor: planteamiento
3. Retroactividad favorable cuando la infracción no se ha perfeccionado, la sanción no es firme o no se ha ejecutado. Referencia a la revocación de la sanción ya ejecutada.
4. Criterios para la determinación de la ley más favorable. La cuestión del recurso de amparo
5. Retroactividad en el caso de modificación de las normas de complemento de disposiciones sancionatorias
6. Hipótesis de modificación del tipo legal constitutivo de infracción administrativa
7. Leyes sancionadoras intermedias y temporales.

CAPÍTULO 7

PRINCIPIO DE LEGALIDAD EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR (V): «NON BIS IN IDEM» MATERIAL.

1. Fundamento, regulación y doctrina constitucional
2. Otras cuestiones, en particular la infracción permanente
3. «Non bis in idem» y concurso «aparente» de normas sancionatorias administrativas
4. Compatibilidad de sanciones penales y administrativas por los mismos hechos cuando uno de ellos sea cometido por una persona jurídica
5. Compatibilidad de sanciones administrativas por unos mismos hechos impuestas tanto a la persona jurídica, como a la persona física que actúa en su nombre. Referencia al supuesto en el que se sanciona tanto a una persona jurídica como a las sociedades que la integran

CAPÍTULO 8

PRINCIPIO DE LEGALIDAD EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR (VI): REFERENCIA A LO ILÍCITO DISCIPLINARIO.

1. Lo ilícito disciplinario: algunas consideraciones en cuanto a su naturaleza y régimen jurídico sancionatorio
2. Reserva de ley e ilícito disciplinario.
3. Ilícito disciplinario y principios de taxatividad e irretroactividad de las normas sancionatorias.
4. El principio «non bis in idem»: aplicación a los ilícitos disciplinarios

PARTE TERCERA

TEORÍA GENERAL DE LA INFRACCIÓN ADMINISTRATIVA

CAPÍTULO 9

LA DEFINICIÓN MATERIAL DE INFRACCIÓN ADMINISTRATIVA.

CAPÍTULO 10

INTRODUCCIÓN A LA CUESTIÓN DE LA RESPONSABILIDAD DE LAS PERSONAS JURÍDICAS POR LA COMISIÓN DE INFRACCIONES ADMINISTRATIVAS

CAPÍTULO 11

LA ACCIÓN

CAPÍTULO 12

LAS INFRACCIONES DE OMISIÓN EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR

1. Introducción. Clases de infracciones administrativas de omisión
2. Tratamiento jurídico de las hipótesis de comisión por omisión o de las infracciones de omisión impropias

3. El supuesto especial de responsabilidad solidaria por omisión de impedir una infracción administrativa: el artículo 130.3, párrafo segundo, de la LRJ-PAC

CAPÍTULO 13

LA TIPICIDAD: EL TIPO OBJETIVO

1. La técnica de tipificación en el derecho sancionatorio: clases de infracciones administrativas, tipo de lo injusto y bien jurídico
2. La tipicidad de las infracciones administrativas cometidas por personas jurídicas
3. Exclusión de la tipicidad por la concurrencia de la aprobación administrativa preceptiva. Supuestos de licencia ilegal

CAPÍTULO 14

LA TIPICIDAD SUBJETIVA (I): INTRODUCCIÓN.

1. Excurso: delimitación del principio de imputación subjetiva del principio de culpabilidad
2. El principio de imputación subjetiva o de necesaria exigencia de dolo o de imprudencia
3. La diferente consideración punitiva de las infracciones dolosas y culposas en el derecho administrativo sancionador
4. El dolo y la imprudencia en las infracciones cometidas por las personas jurídicas

CAPÍTULO 15

LA TIPICIDAD SUBJETIVA (II): EL DOLO EN LAS INFRACCIONES ADMINISTRATIVAS

1. Concepto y clases de dolo.
2. Particularidades del dolo en el derecho administrativo sancionador español: el artículo 131.3 a) LRJ-PAC. La necesidad de diferente consideración punitiva del dolo directo y el dolo eventual. El dolo como «criterio de graduación de la sanción»
3. El error de tipo en el derecho administrativo sancionador

CAPÍTULO 16

LA TIPICIDAD SUBJETIVA (III): LA IMPRUDENCIA EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR.

1. Concepto, estructura y clases de infracción imprudente.
2. La regulación jurídico positiva de la infracción administrativa imprudente en el derecho español
3. Compensación de culpas y derecho administrativo sancionador

CAPÍTULO 17

LA ANTIJURIDICIDAD Y SU EXCLUSIÓN. APLICACIÓN DE LAS CAUSAS DE JUSTIFICACIÓN PENALES. ESTADO DE NECESIDAD, CUMPLIMIENTO DE UN DEBER O EJERCICIO LEGÍTIMO DE UN DERECHO. CAUSAS DE JUSTIFICACIÓN ESPECIALES.

CAPÍTULO 18

LA CULPABILIDAD (I): CUESTIONES GENERALES Y CULPABILIDAD DE LAS PERSONAS FÍSICAS POR LA COMISIÓN DE INFRACCIONES ADMINISTRATIVAS

1. Cuestiones generales relativas a la culpabilidad en la infracción administrativa
2. La culpabilidad en las infracciones administrativas cometidas por personas físicas.
4. Infracción administrativa y minoría de edad
5. Otras causas de exclusión de la imputabilidad: anomalía o alteración psíquica, trastorno mental transitorio, intoxicación plena y síndrome de abstinencia y alteraciones en la percepción
6. La cuestión de las causas de disculpa no codificadas: el principio de inexigibilidad de un comportamiento diverso
7. El error de prohibición y la conciencia de la antijuridicidad
8. Tratamiento de las hipótesis de culpabilidad disminuida: la problemática de la semiimputabilidad. Aplicabilidad de las circunstancias atenuantes genéricas del Código Penal al derecho administrativo sancionador.

CAPÍTULO 19

LA CULPABILIDAD (II): LA CULPABILIDAD DE LAS PERSONAS JURÍDICAS POR LA COMISIÓN DE INFRACCIONES ADMINISTRATIVAS

CAPÍTULO 20

PUNIBILIDAD

CAPÍTULO 21

LA INFRACCIÓN ADMINISTRATIVA INTENTADA.

CAPÍTULO 22

TRATAMIENTO DE LAS HIPÓTESIS DE PLURALIDAD DE INTERVINIENTES (I): LA AUTORÍA EN LA INFRACCIÓN ADMINISTRATIVA.

1. Presupuestos dogmáticos: concepto unitario y concepto restrictivo de autor.
2. Clases de autoría. La distinción entre autoría y participación

3. Sintética toma de posición
4. Especial consideración de las cláusulas generales de determinación de sujetos responsables en el derecho administrativo sancionador

CAPÍTULO 23

TRATAMIENTO DE LAS HIPÓTESIS DE PLURALIDAD DE INTERVINIENTES (II): LA COMPLICIDAD, COOPERACIÓN NECESARIA Y LA INDUCCIÓN EN LA INFRACCIÓN ADMINISTRATIVA

1. Introducción
2. La inducción a cometer una infracción administrativa
3. La complicidad y la cooperación necesaria en la infracción administrativa.
4. La autoría y la participación en las infracciones administrativas imprudentes

CAPÍTULO 24

TRATAMIENTO DE LAS HIPÓTESIS DE PLURALIDAD DE INTERVINIENTES (III): RESPONSABILIDAD CONJUNTA, SOLIDARIA Y SUBSIDIARIA EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR

1. Responsabilidad conjunta
2. La responsabilidad solidaria por infracciones administrativas
3. La responsabilidad subsidiaria por sanciones administrativas

CAPÍTULO 25

CONCURSOS DE INFRACCIONES

1. Concurso de dos o más infracciones administrativas: concurso real, ideal y medial. La infracción continuada.
2. Concurso de delito e infracción administrativa.

CAPÍTULO 26

LA EXTINCIÓN DE LA RESPONSABILIDAD (I): LA PRESCRIPCIÓN DE LA INFRACCIÓN Y DE LA SANCIÓN.

1. Naturaleza jurídica
2. Determinación del «dies a quo». Especial consideración de las infracciones de estado, de resultado, de pura omisión, continuadas, permanentes, clandestinas, complejas o de varios actos.
3. Interrupción de la prescripción.
4. Determinación del «dies a quo» en caso de reanudación del plazo de prescripción. Límite para la prescripción de las infracciones.
5. Carga de la prueba de la prescripción: remisión
6. Excurso: referencia a la prescripción de la sanción
7. Consideración de política legislativa en cuanto al establecimiento de plazos de prescripción comunes.

CAPÍTULO 27

LA EXTINCIÓN DE LA RESPONSABILIDAD (II): LA MUERTE DE LAS PERSONAS FÍSICAS Y LA DISOLUCIÓN DE PERSONAS JURÍDICAS

1. La muerte
2. La disolución de personas jurídicas

CAPÍTULO 28

INDULTO, CONDONACIÓN Y REVOCACIÓN DE LA SANCIÓN: REMISIÓN

PARTE CUARTA

EL PROCEDIMIENTO SANCIONADOR

CAPÍTULO 29

EL PROCEDIMIENTO SANCIONADOR: INTRODUCCIÓN

1. El procedimiento administrativo sancionador: su justificación.
2. El procedimiento sancionador como procedimiento administrativo: la aplicabilidad directa de las reglas del Título VI de la Ley 30/1992 693
3. La especificidad del procedimiento sancionador: el papel del derecho fundamental a la tutela judicial efectiva.
4. El procedimiento regulado en el RPEPS: su función supletoria
5. Las fases del procedimiento
6. El procedimiento simplificado en el reglamento de procedimiento sancionador
7. Las medidas provisionales.
8. Procedimiento sancionador y expediente administrativo

CAPÍTULO 30

EL PRINCIPIO DE OPORTUNIDAD: EL PRETENDIDO DEBER ADMINISTRATIVO DE SANCIONAR

1. El estado de la discusión
2. Tratamiento de los casos en los que la Ley no impone expresamente el deber de perseguir, sancionar y ejecutar todas y cada una de las infracciones detectadas
3. Tratamiento de los casos en los que la Ley impone expresamente el deber de perseguir y sancionar y ejecutar todas y cada una de las infracciones detectadas.
4. Excurso: el principio de oportunidad en las infracciones administrativas medioambientales
5. Consideraciones político-legislativas

CAPÍTULO 31 ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA.

1. Los órganos competentes y su diferenciación.
2. La atribución de competencia al órgano sancionador
3. La transferencia de competencias sancionadoras
4. Incompetencia e invalidez
5. Abstención y recusación.
6. La prohibición de externalización de funciones sancionadoras

CAPÍTULO 32 LA DURACIÓN DEL PROCEDIMIENTO Y SUS PLAZOS: LA CADUCIDAD.

1. Duración del procedimiento
2. Fundamento
3. Régimen jurídico
4. Suspensión de plazos de caducidad
5. La invalidez de las sanciones extemporáneas por caducidad
6. La aplicación de la caducidad del art. 44.2 LRJ-PAC a los expedientes disciplinarios
7. Otras formas de caducidad

CAPÍTULO 33 INICIACIÓN DEL PROCEDIMIENTO

1. El procedimiento sancionador es un procedimiento iniciado de oficio
2. El denunciante ¿es interesado?
3. El acuerdo de iniciación
4. Actuaciones previas

CAPÍTULO 34 LA INSTRUCCIÓN (I): TRAMITACIÓN.

1. Instrucción del procedimiento: ideas generales.
2. Actuaciones del instructor
3. Actuaciones del interesado: alegaciones
4. La prueba.

CAPÍTULO 35 LA INSTRUCCIÓN (II): DERECHO A LA PRESUNCIÓN DE INOCENCIA, CARGA DE LA PRUEBA Y ESTRUCTURA ESTRATIFICADA DEL CONCEPTO DE INFRACCIÓN ADMINISTRATIVA

1. La carga de la prueba de los hechos objetivos constitutivos de la infracción: generalidades
2. La carga de la prueba de los elementos subjetivos del tipo: el dolo y la imprudencia.
3. Carga de la prueba de los hechos excluyentes de la responsabilidad: las causas de justificación o de exclusión de la culpabilidad
4. Carga de la prueba de la prescripción y apreciación de oficio

CAPÍTULO 36 LA INSTRUCCIÓN (III): LA PROPUESTA DE RESOLUCIÓN

1. Es un acto de trámite que debe ser notificado
2. Contenido
3. Efectos de la propuesta de resolución
4. El trámite de audiencia al interesado

CAPÍTULO 37 TERMINACIÓN DEL PROCEDIMIENTO

1. La resolución sancionadora

2. Terminación anormal
3. La terminación anticipada: el procedimiento abreviado
4. La forma de la resolución

CAPÍTULO 38

LA DETERMINACIÓN DE RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL EN LA RESOLUCIÓN DEL PROCEDIMIENTO SANCIONADOR

1. La exigibilidad unilateral de indemnización o reposición de bienes dañados como potestad administrativa
2. Su vinculación con el procedimiento administrativo sancionador
3. La progresiva independencia de la potestad de exigencia de responsabilidad respecto del procedimiento sancionador: la solución jurisprudencial

CAPÍTULO 39

COMISO DEL BENEFICIO ILÍCITO Y SANCIÓN EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO

1. Introducción
2. El comiso del beneficio en el Derecho administrativo sancionador. Planteamiento político-legislativo
3. El criterio del beneficio en la determinación de la indemnización patrimonial por parte de la Administración como consecuencia de la comisión de una infracción

CAPÍTULO 40

LA EJECUTIVIDAD DE LAS SANCIONES

1. Las previsiones legales.
2. Sobre el concepto de «poner fin a la vía administrativa».
3. Las sanciones susceptibles de recurso de alzada que no se recurren en vía administrativa
4. Sanciones recurridas en alzada y silencio de la administración
5. Recurso de alzada y prescripción de la sanción.
6. La suspensión judicial y el mantenimiento de la suspensión administrativa en vía judicial.

CAPÍTULO 41

ALGUNOS ASPECTOS DEL CONTROL JUDICIAL DE LAS SANCIONES ADMINISTRATIVAS. ESPECIAL CONSIDERACIÓN DEL DERECHO A SER INFORMADO DE LA ACUSACIÓN Y CAMBIO EN LA CALIFICACIÓN DEL HECHO INFRACTOR

1. La competencia de los órganos del orden contencioso-administrativo
2. El papel constitucional de la jurisdicción contencioso-administrativa en el control de las sanciones administrativas.
3. Derecho a ser informado de la acusación y cambio en la calificación del hecho infractor
4. Algunas especialidades del control judicial sobre los actos sancionadores

CAPÍTULO 42

LA AUSENCIA DE UNA REGULACIÓN GENERAL DE INDULTO ADMINISTRATIVO. REFERENCIA A MECANISMOS JURÍDICOS DE EFECTOS ANÁLOGOS

1. Planteamiento
2. Condonación, revocación y suspensión condicional de sanciones
3. La disminución de la sanción por debajo del marco legalmente establecido.

CAPÍTULO 43

ALGUNAS REFLEXIONES FINALES SOBRE INFRACCIONES ADMINISTRATIVAS Y JURISDICCIÓN PENAL.

BIBLIOGRAFÍA CITADA.

ÍNDICE ALFABÉTICO DE MATERIAS

Imprimir ficha 

Agregar libro 

Vía Augusta, 42 08006 - Barcelona
Tel.: (+34) 93 452 10 56 / Fax: (+34) 93 237 83 24
E-mail: libreria@lajuridica.es

CIF número B-62473780. e inscrita en el Registro Mercantil de Barcelona,
Tomo 33266, Folio 82, Hoja B 227967

© 2001-2011 Librería La Jurídica, S.L. *Todos los derechos reservados*

Sus datos personales pasarán a formar parte de un fichero legalizado por Librería La Jurídica, S.L. ubicado en Vía Augusta, 42 08006

- Barcelona, cuya finalidad es la gestión de los datos de los usuarios, así como el envío de información por cualquier medio de los productos y servicios comercializados por la empresa. Ud. tienen derecho a acceder, rectificar, cancelar y oponerse al tratamiento de sus datos mediante el envío a la dirección antes mencionada, de un escrito dirigido al Responsable del Fichero, adjuntando una fotocopia del DNI.