

MANUAL DE RESPONSABILIDAD PÚBLICA

Consejo de Redacción

JAVIER MOSCOSO DEL PRADO MUÑOZ

Presidente

Fiscal

LUIS MARÍA CAZORLA PRIETO

Vicepresidente

Catedrático de Derecho Financiero y Tributario. Abogado

Académico de Número de la Real Academia de Jurisprudencia y Legislación

AMALIA IRABURU ALLEGUE

Directora Editorial

MÓNICA NICOLÁS HARO

Secretaria. Editora

ALBERTO BERCOVITZ RODRÍGUEZ-CANO

Catedrático de Derecho Mercantil. Abogado

FAUSTINO CORDÓN MORENO

Catedrático de Derecho Procesal. Abogado

FRANCESC DE PAULA CAMINAL BADÍA

Abogado

ANTONIO FERNÁNDEZ DE BUJÁN Y FERNÁNDEZ

Catedrático de Derecho Romano

Académico de Número de la Real Academia de Jurisprudencia y Legislación

EUGENIO GAY MONTALVO

Abogado. Ex-Magistrado del Tribunal Constitucional

JACOBO LÓPEZ BARJA DE QUIROGA

Magistrado del Tribunal Supremo

JUAN MARTÍN QUERALT

Catedrático de Derecho Financiero y Tributario. Abogado

LUIS MARTÍN REBOLLO

Catedrático de Derecho Administrativo

JULIO MUERZA ESPARZA

Catedrático de Derecho Procesal

GONZALO QUINTERO OLIVARES

Catedrático de Derecho Penal

ENRIQUE RUBIO TORRANO

Catedrático de Derecho Civil

ANTONIO V. SEMPERE NAVARRO

Catedrático de Derecho del Trabajo y de la Seguridad Social

Magistrado del Tribunal Supremo

EUGENIO SIMÓN ACOSTA

Catedrático de Derecho Financiero y Tributario. Abogado

ABOGACÍA GENERAL DEL ESTADO
DIRECCIÓN DEL SERVICIO
JURÍDICO DEL ESTADO

MANUAL DE RESPONSABILIDAD PÚBLICA

(2ª Edición)



THOMSON REUTERS
ARANZADI

Primera edición, 2005
Segunda edición (primera en Aranzadi), 2010
Tercera edición, (segunda en Aranzadi), 2015

Catálogo general de publicaciones oficiales
<http://www.060.es>



THOMSON REUTERS PROVIEW® eBOOKS

Incluye versión en digital

El editor no se hace responsable de las opiniones recogidas, comentarios y manifestaciones vertidas por los autores. La presente obra recoge exclusivamente la opinión de su autor como manifestación de su derecho de libertad de expresión.

La Editorial se opone expresamente a que cualquiera de las páginas de esta obra o partes de ella sean utilizadas para la realización de resúmenes de prensa.

Cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública o transformación de esta obra solo puede ser realizada con la autorización de sus titulares, salvo excepción prevista por la ley. Diríjase a CEDRO (Centro Español de Derechos Reprográficos) si necesita fotocopiar o escanear algún fragmento de esta obra (www.conlicencia.com; 91 702 19 70 / 93 272 04 45).

Por tanto, este libro no podrá ser reproducido total o parcialmente, ni transmitirse por procedimientos electrónicos, mecánicos, magnéticos o por sistemas de almacenamiento y recuperación informáticos o cualquier otro medio, quedando prohibidos su préstamo, alquiler o cualquier otra forma de cesión de uso del ejemplar, sin el permiso previo, por escrito, del titular o titulares del copyright.

Thomson Reuters y el logotipo de Thomson Reuters son marcas de Thomson Reuters

Aranzadi es una marca de Thomson Reuters (Legal) Limited

© 2015 [Thomson Reuters (Legal) Limited / Abogacía General del Estado - Dirección del Servicio Jurídico del Estado]

© Portada: Thomson Reuters (Legal) Limited

Editorial Aranzadi, SA

Camino de Galar, 15

31190 Cizur Menor (Navarra)

ISBN: 978-84-9059-609-8

Depósito Legal: NA 1562/2015

NIPO: 051-15-008-3

Printed in Spain. Impreso en España

Fotocomposición: Editorial Aranzadi, SA

Impresión: Rodona Industria Gráfica, SL

Polígono Agustinos, Calle A, Nave D-11

31013 – Pamplona

Índice alfabético de colaboradores

ALONSO MONFORTE, José María
ALONSO SEGOVIA, Beatriz
ARENAS ESCRIBANO, Fernando Luis
BAL FRANCES, Edmundo
BARTUAL RAMÓN, Vicente José
BENITO SANCHO, Ernesto
BONET GUTIÉRREZ, Claudio
CALVO CORBELLA, Juan Carlos
CÁRCAMO GIL, Alfonso
CORRAL ESCRIBANO, Mauricio
DÍAZ ABAD, Nuria
DÍEZ JALÓN, María Bueyo
DORRONSORO MARTÍN, Pablo
DOVAL INCLÁN, Ruth
ELÍAS DE TEJADA CASANOVA, José María
ESPINOSA FERNÁNDEZ, Francisco
FELICES ZUBIRI, Esther
FERNÁNDEZ BADÍA, Yago
GARCÍA DUARTE, Matilde
GARCÍA-MANRIQUE GARCÍA DA SILVA, Carlos
GAVELA LLOPIS, Andrea
GONZÁLEZ GUTIÉRREZ-BARQUÍN, Pedro
GONZÁLEZ TOBARRA, Pedro
GONZÁLEZ-PANIZO TAMARGO, Alfredo
GUTIÉRREZ FERNÁNDEZ, Fernando
HERNÁNDEZ DEL CASTILLO, Alejandro

HERRERO DE EGAÑA Y ESPINOSA DE LOS MONTEROS, Juan Manuel
HURTADO IGLESIAS, Santiago
JIMÉNEZ BONILLA, Salvador
LEÓN CAVERO, Rafael Andrés
MARTÍN-PALACÍN GUTIÉRREZ, José Luis
MELLADO RAMÍREZ, David
MERCEDES MARTÍN, Víctor
MORALES ARRUGA, Gabriel Manuel
MUÑOZ PÉREZ, Miguel
NAVARRO FERNÁNDEZ, Pablo
PASTOR LÓPEZ, Marta
PEREÑA PINEDO, Ignacio
PÉREZ MARTÍNEZ, Diego
RAMOS DE ARMAS, Federico José
RAMOS VALLES, Raquel
RENEDO OMAECHEVARRÍA, Manuel
RIPOLL MARTÍNEZ DE BEDOYA, María Dolores
RISQUETE FERNÁNDEZ, José Luis
RIVERO GONZÁLEZ, Manuel
RODRÍGUEZ CARBAJO, José Ramón
RODRÍGUEZ CÁRCAMO, Juan Manuel
RODRÍGUEZ NATAL, Myriam
ROMERO DUPLÁ, Carlos
RUBIO SOLER, Carlos L.
SALAMA SALAMA, Isaac
SAMPOL PUCURULL, Miguel
SAUCEDO DELGADO, Ángel
VÁZQUEZ SEIJAS, Juan José

Sumario

	<u>Página</u>
ABREVIATURAS	59
PRÓLOGO	65
INTRODUCCIÓN	
1. CONCEPTO	67
1.1. La responsabilidad y sus clases	68
1.2. La terminología al uso y su rectificación	69
1.3. La responsabilidad pública	71
2. PRECEDENTES	72
2.1. Consideraciones preliminares	72
2.2. Origen de la institución	73
2.3. El tránsito hacia la afirmación de la responsabilidad extracontractual del estado por daños	74
A. Sistemas anglosajones	74
B. Sistema francés	75
C. Sistema alemán	76
D. Sistema italiano	77
E. Recapitulación	78
3. EVOLUCIÓN LEGISLATIVA	80
3.1. Situación previa al Código Civil de 1889	80
3.2. El Código Civil de 1889	81
3.3. Período previo a la ley de expropiación forzosa	82
3.4. La aparición del principio general de la responsabilidad extracontractual de la administración por la causación de daños a terceros	83
3.5. Evolución de la regulación de la responsabilidad del Estado-Juez ..	85
3.6. Evolución de la regulación de la responsabilidad del Estado-Legis-lador	87
4. REGULACIÓN VIGENTE	87
4.1. Regulación de rango constitucional	87
4.2. Regulación de rango legal y reglamentario	88

BIBLIOGRAFÍA 90

CAPÍTULO I

**TEORÍA GENERAL DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL O
EXTRACONTRACTUAL**

I. ELEMENTOS SUBJETIVOS 91

1. La administración pública responsable 91

1.1. Teoría General 91

A. Concepto de Administración Pública 91

A.1. Introducción 91

A.2. Problemas prácticos en la determinación de la
Administración Pública responsable 92

A.3. Concepto de Administración Pública 94

B. Breve remisión a la responsabilidad de autoridades y
personal al servicio de la Administración Pública 108

C. Breve remisión a la responsabilidad de concesionarios
y contratistas 109

1.2. La responsabilidad concurrente de las Administraciones
Públicas 110

A. Consideraciones generales 110

B. Los diferentes supuestos de responsabilidad concu-
rrente entre Administraciones Públicas 111

B.1. Diversidad de Administraciones Públicas territo-
riales. En particular, distribución competencial
entre Estado y Comunidades Autónomas 111

B.2. Competencias de la Administración Local 112

B.3. Proliferación de Organismos públicos de carácter
no territorial 113

B.4. Integración de España en las Comunidades Euro-
peas 114

C. Principios e instrumentos de coordinación 114

D. Evolución legislativa 115

D.1. Breve referencia a la situación anterior a la LRJ-
PAC 115

D.2. La LRJ-PAC, en su redacción inicial 116

D.3. La corrección jurisprudencial: Sentencia del Tri-
bunal Supremo de 15 de noviembre de 1993 117

E. Regulación vigente 118

F. Fórmulas conjuntas de actuación 119

	<u>Página</u>
F.1. Supuestos de aplicación	119
F.2. Distribución interna de responsabilidad	125
F.3. Acción de repetición	125
F.4. Procedimiento	125
G. Otros supuestos de concurrencia	126
G.1. Ámbito de aplicación	126
G.2. Procedimiento	127
H. Pronunciamientos jurisprudenciales	128
H.1. Doctrina General	128
H.2. Aspectos procedimentales y procesales	131
H.3. Principales supuestos de concurrencia	138
1.3. Breve referencia a la responsabilidad concurrente entre administraciones públicas y particulares	157
2. El titular del derecho a indemnización	158
2.1. Capacidad, legitimación y representación	158
A. Capacidad	158
B. Legitimación	159
B.1. «Legitimatío ad causam»	159
B.2. «Legitimatío ad procesum»	160
B.3. Sobre la posible aplicación supletoria de la Ley de Enjuiciamiento Civil	161
B.4. Supuestos de legitimación	161
C. Representación	163
2.2. Problemas en supuestos de pluralidad de afectados	164
A. El problema de la posible acumulación de procedi- mientos	164
B. Constatación de la existencia de otros posibles interesa- dos, una vez iniciado un procedimiento	165
C. El problema de la legitimación en los casos de plurali- dad de afectados y cuestiones conexas	165
C.1. Planteamiento de la cuestión	165
C.2. La aparente contradicción de los artículos 6 y 11 de la LECiv	166
C.3. Intereses colectivos y difusos; jurisprudencia so- bre la materia	167
D. Aplicación del artículo 15 LECiv	171
2.3. La Administración Pública como lesionada	172
2.4. La Administración instrumental como lesionada por la Ad- ministración matriz de que depende	174
2.5. El funcionario como lesionado	175

	<u>Página</u>
II. ELEMENTOS OBJETIVOS	178
1. El daño o lesión	178
1.1. Concepto	178
A. Introducción	178
B. Concepto de daño	179
C. Extensión: evolución histórica	180
1.2. Requisitos	181
A. Daño efectivo	181
A.1. Daño emergente y lucro cesante	182
A.2. Prueba del daño	184
B. Evaluable económicamente	185
B.1. Daños morales	185
B.2. Daños corporales	188
B.3. Costas y otros gastos del proceso	189
C. Individualizado	191
2. La antijuridicidad	193
2.1. Concepto	193
A. Introducción	193
B. Concepto doctrinal: culpa y antijuridicidad	193
C. El requisito de la antijuridicidad en la jurisprudencia	196
D. El deber jurídico de soportar	199
D.1. Cumplimiento de una obligación legal	200
D.2. La conducta del perjudicado	203
2.2. Responsabilidad objetiva y directa de la Administración ..	206
A. Responsabilidad objetiva	206
B. Responsabilidad directa	210
3. Los criterios o títulos de imputación	210
3.1. Introducción: el funcionamiento normal o anormal de los servicios públicos como título general de imputación	210
A. El título de imputación como fundamento del régimen de responsabilidad patrimonial	210
B. Origen del funcionamiento normal del servicio públi- co como título de imputación	211
3.2. Títulos concretos de imputación	212
A. Que la lesión se produzca como consecuencia directa del ejercicio ordinario del servicio	212
B. Que la lesión obedezca a una anomalía en el fun- cionamiento del servicio público	213

	<u>Página</u>
C. Existencia de una situación de riesgo creada por la Administración en el ámbito del evento dañoso	213
D. Producción de un enriquecimiento injusto por parte de la Administración	213
3.3. El concepto de servicio público	214
3.4. Funcionamiento normal o anormal	219
A. Planteamiento de la cuestión	219
B. Justificación de la inclusión del funcionamiento normal como título de imputación	220
C. Concepto de funcionamiento anormal	222
3.5. El riesgo como título de imputación	226
A. Concepto y fundamento	226
B. Límites a la utilización del riesgo como título de imputación	227
B.1. Riesgo específico	227
B.2. Prohibición de convertir a la Administración en aseguradora universal	228
3.6. El enriquecimiento injusto	231
A. El enriquecimiento sin causa como posible título de imputación	231
B. El enriquecimiento sin causa en el Derecho común frente al Derecho Administrativo	231
C. Requisitos	233
D. Sustantividad o autonomía de la doctrina del enriquecimiento respecto de la institución de la responsabilidad patrimonial	234
4. La relación de causalidad	236
4.1. Planteamiento	236
4.2. Doctrinas para fundamentar la existencia de nexo causal	237
A. Postura extensiva	237
B. Postura restrictiva	237
4.3. Elementos para determinar la existencia de nexo causal ..	240
A. Elemento fáctico	240
B. Elemento valorativo	240
4.4. Requisitos de la relación de causalidad	242
A. Postura inicial: nexo causal directo, inmediato y exclusivo	242
B. Matización de la postura inicial: nexos causales mediatos, indirectos o concurrentes	242
4.5. Concurrencia de causas	245

A.	Supuestos de concurrencia de causas en función del momento en que se produce	246
B.	Supuestos de concurrencia de causas de acuerdo con los efectos que un curso causal produce en el otro	247
C.	Solución a los distintos supuestos	247
4.6.	Intervención de tercero	248
4.7.	Referencia a los actos de supervisión y a la culpa in vigilando	249
A.	Actos de supervisión	249
B.	Culpa «in vigilando»	253
B.1.	Requisitos	253
B.2.	Regla general: concurrencia de culpas	255
B.3.	Excepciones: la infracción del deber de vigilancia como causa exclusiva de la lesión	256
4.8.	Reflexión final	257
5.	Actividades determinantes del daño	258
5.1.	Responsabilidad relativa al ejercicio de la potestad reglamentaria	262
A.	Introducción	262
B.	Responsabilidad por la aplicación de normas reglamentarias	264
B.1.	Planteamiento de esta cuestión	264
B.2.	Jurisprudencia sobre la materia	268
B.3.	Incidencia de la doctrina legal sobre responsabilidad por acto legislativo	276
B.4.	Criterios con ocasión del ejercicio de la potestad de revisión jurisdiccional	278
C.	Responsabilidad como consecuencia de la anulación de normas reglamentarias	280
C.1.	Fundamento de esta responsabilidad	280
C.2.	Jurisprudencia sobre la materia	281
C.3.	Anulación de la norma reglamentaria en vía administrativa	283
C.4.	Anulación de la norma reglamentaria en vía contencioso-administrativa	284
C.5.	Consecuencias beneficiosas de la anulación de la norma reglamentaria	285
C.6.	Efectos de la resolución judicial anulatoria: derecho a reclamar	286

	<u>Página</u>
C.7. Posición de la jurisprudencia sobre el efecto retroactivo de la anulación y acerca de la responsabilidad patrimonial	287
C.8. Tratamiento procesal del derecho a reclamar	294
C.9. Concurrencia de responsabilidades	295
C.10. Actuaciones públicas sobrevenidas	296
D. Responsabilidad consecuencia de la inactividad reglamentaria	297
5.2. Responsabilidad por actos administrativos, válidos e inválidos; especial referencia a la nulidad de actos de nombramiento de funcionarios	299
A. Planteamiento	299
B. Responsabilidad derivada de actos administrativos válidos	299
C. Actos administrativos inválidos	302
D. Especial referencia a la nulidad de actos de nombramiento de funcionarios	306
D.1. Planteamiento	306
D.2. Posibilidad de la indemnización	310
D.3. Extensión de la indemnización	313
5.3. Responsabilidad por actividad material constitutiva de vía de hecho	321
5.4. Responsabilidad por inactividad	324
6. Causas excluyentes de la responsabilidad	325
6.1. Planteamiento	325
A. Regla general	325
B. Exclusión de responsabilidad mediante acto legislativo específico	327
C. Exoneración por norma reglamentaria	328
D. Exoneración por cláusula administrativa o pacto	328
E. Exclusión como consecuencia de obrar por estado de necesidad	330
F. Aplicación de las causas anteriores a la moderación del alcance de la responsabilidad	331
6.2. Caso fortuito	331
A. Distinción entre caso fortuito y fuerza mayor	331
B. Eficacia del caso fortuito en el ámbito de la responsabilidad patrimonial	332
6.3. Fuerza mayor	333
A. Concepto	333

B.	Eficacia del concepto de fuerza mayor en el ámbito de la responsabilidad patrimonial	334
C.	La idea del «estado de los conocimientos de la ciencia o de la técnica»	335
D.	La carga de la prueba de la fuerza mayor	337
E.	Supuestos de fuerza mayor	337
III.	PROCEDIMIENTOS PARA EXIGIR LA RESPONSABILIDAD EN VÍA ADMINISTRATIVA	338
1.	La acción de responsabilidad o resarcimiento	338
1.1.	Nacimiento de la acción	338
A.	Regla general	338
B.	Regla especial en supuestos de daños de carácter continuado o permanente	340
C.	Daños de carácter sucesivo o cumulativo	342
1.2.	Plazo para su ejercicio y cómputo de dicho plazo; principales problemas que se plantean	343
A.	Plazo aplicable	343
B.	Naturaleza: plazo de prescripción	343
C.	Apreciación restrictiva de la prescripción	344
D.	Forma de computar el plazo	344
E.	Regla especial en el caso de responsabilidad derivada de la anulación de actos o disposiciones administrativas	346
1.3.	Posible interrupción del plazo de prescripción de la acción	349
A.	Causas de interrupción	349
B.	Interpretación antiformalista	349
C.	Carga de la prueba	350
D.	Interrupción por reclamaciones de carácter administrativo	351
E.	Interrupción por actuaciones judiciales	353
E.1.	Por actuaciones civiles	353
E.2.	Por actuaciones penales	354
2.	Procedimiento general	357
2.1.	Planteamiento	357
A.	Regulación general	359
B.	Instrumentos normativos autonómicos	360
2.2.	Órganos competentes para su instrucción y resolución	363
A.	Regla general	363

	<u>Página</u>
B. Competencia en caso de Entidades de Derecho Público	363
C. Competencia en caso de la Administración Local	364
2.3. Iniciación	364
A. Iniciación de oficio	364
A.1. Iniciación por petición razonada de otros órganos	365
A.2. Iniciación de oficio por propia iniciativa	365
A.3. Iniciación como consecuencia de orden superior	365
A.4. Iniciación por denuncia	366
B. Iniciación a instancia del interesado	366
B.1. Requisitos de la reclamación	367
B.2. Admisión/inadmisión a trámite de la reclamación	367
2.4. Instrucción; especial referencia al dictamen del Consejo de Estado	368
A. Principio general de impulso de oficio	368
B. Período probatorio	368
B.1. Carga de la prueba	369
B.2. Medios de prueba	370
C. Trámite de audiencia	371
D. Dictamen del Consejo de Estado	371
D.1. Regla general	371
D.2. El requisito del dictamen en los supuestos de responsabilidad patrimonial de Comunidad Autónoma	371
D.3. Normativa autonómica sobre esta cuestión	372
D.4. El requisito del dictamen en los supuestos de responsabilidad patrimonial de la Administración Local	373
D.5. Consecuencias de la omisión del dictamen	374
D.6. Contenido del dictamen	374
2.5. Formas de terminación del procedimiento	375
A. Terminación normal	375
A.1. Contenido de la resolución expresa	375
A.2. Eficacia de la resolución expresa	375
B. Silencio Administrativo	376
C. Terminación anormal	377
C.1. Archivo del procedimiento	377

C.2. Imposibilidad material de continuar el procedimiento	377
C.3. Desistimiento y renuncia	377
C.4. Caducidad	378
D. Terminación convencional	378
3. Procedimiento abreviado	379
3.1. Requisitos	379
3.2. Iniciación	381
3.3. Tramitación	383
A. Eliminación de la actividad de instrucción y prueba ...	383
B. Audiencia	383
C. Dictamen del Consejo de Estado	384
3.4. Formas de terminación	384
A. Posible terminación convencional	384
B. Terminación por resolución expresa	385
C. Desestimación por silencio	386
IV. CAUSAS DE MODIFICACIÓN DE LA RESPONSABILIDAD	386
1. Introducción	386
1.1. Transmisibilidad de la condición de interesado	387
1.2. Momentos en que puede producirse la modificación	387
2. Modificaciones subjetivas	388
2.1. Extinción o modificación del ente público	388
2.2. Alteración del régimen de competencias	391
2.3. Transmisión del derecho a indemnización	392
3. Modificaciones objetivas	393
3.1. Supuestos de limitación de la responsabilidad de la Administración	394
V. EXTINCIÓN DE LA RESPONSABILIDAD	395
1. Formas normales, pago o reparación	395
1.1. Criterios de la LRJ-PAC	395
1.2. Consideraciones de interés	396
2. Formas anormales de extinción: la prescripción de la acción	397
VI. LA INDEMNIZACIÓN O REPARACIÓN	398
1. Introducción	398
2. Principios de reparación integral y de prohibición de enriquecimiento injusto	400
2.1. La reparación integral del daño causado	401
2.2. La prohibición de enriquecimiento injusto	403

	<u>Página</u>
2.3. Simultaneidad de procedimientos administrativos y penales	404
2.4. Principio compensatio lucri cum damni	405
3. Problemática que plantea la valoración de los daños	406
3.1. Efectividad del daño y prueba del mismo	406
3.2. Conceptos indemnizables	407
A. Razones de la inclusión de los conceptos de «daño emergente» y «lucro cesante»	408
B. Problemas que plantea el concepto de «lucro cesante»	409
C. Los daños morales	410
3.3. Criterios de valoración	412
A. El artículo 141.2 de la Ley 30/1992	412
B. Métodos de estimación indirecta	413
C. La prueba de la valoración de los daños	415
4. Actualización y pago de intereses	416
4.1. Momento al que va referida la valoración	416
4.2. Actualización	417
A. Situación anterior a la Ley 4/1999	417
A.1. Inconvenientes de la actualización mediante el pago de intereses	418
A.2. Inconvenientes de la falta de reparación del período que media entre la producción del daño y la formulación de la reclamación	419
B. Situación vigente tras la reforma operada por la Ley 4/1999	420
5. Formas de reparación del daño	422
5.1. Requisitos de aplicación del artículo 141.4	424
5.2. Acuerdo entre Administración e interesado	424
5.3. La posibilidad de abono periódico	425
6. Seguro de responsabilidad civil y pólizas de seguro	425
6.1. Seguro de responsabilidad civil	425
A. Planteamiento del tema	425
B. El informe de la Dirección General de Seguros de 26 de junio de 1996: principales argumentos	427
C. Responsabilidad civil versus responsabilidad patrimonial	429
D. La naturaleza jurídica del contrato de seguro de responsabilidad patrimonial de las Administraciones Públicas	430

	<i>Página</i>
E. La responsabilidad patrimonial como riesgo asegurable	431
F. La acción directa del perjudicado contra la Compañía aseguradora	432
G. La renuncia del asegurado a la dirección jurídica del proceso	437
H. Los seguros de responsabilidad patrimonial de las autoridades y del personal al servicio de la Administración	437
I. Acuerdo del Consejo de Ministros de 23 de septiembre de 2005	439
6.2. Pólizas de seguro	440
VII. LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LAS AUTORIDADES Y PERSONAL AL SERVICIO DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS	442
1. Introducción	442
2. La protección del ciudadano frente a los daños derivados de la actuación de los poderes públicos	443
2.1. Situación anterior a la Constitución de 1978	443
2.2. La Constitución de 1978	448
3. La responsabilidad del funcionario y la acción del ciudadano	453
3.1. La responsabilidad disciplinaria	453
3.2. La responsabilidad patrimonial	456
A. Régimen de responsabilidad patrimonial en la Ley 30/1992	457
B. Régimen de la responsabilidad patrimonial tras la reforma operada por la Ley 4/1999	459
C. Peculiaridades de la responsabilidad patrimonial de Jueces y Magistrados	460
3.3. La responsabilidad penal y la responsabilidad civil derivada del delito	461
4. La responsabilidad del funcionario y la acción de la administración	464
4.1. La acción de regreso	464
4.2. Daños causados a la propia Administración	466
5. La responsabilidad de la administración por la actividad de los registradores de la propiedad y mercantiles	468
5.1. Introducción	468
5.2. La figura del Registrador	469
5.3. Las funciones públicas registrales objeto de recurso	470

	<u>Página</u>
5.4. Intervención de la Administración: Recursos contra la calificación negativa (arts. 322 a 328 de la Ley Hipotecaria) ..	472
A. Exigencia de responsabilidad a la Administración por las Resoluciones de la Dirección General de los Registros y del Notariado (art. 142.5 de la Ley 30/1992)	477
B. Exigencia de la responsabilidad patrimonial de las autoridades y personal al servicio de las Administraciones Públicas (art. 145 de la Ley 30/1992)	479
5.5. Responsabilidad de la administración por la actuación de los registradores	480
6. La responsabilidad de la administración por la actuación de abogados	486
6.1. Planteamiento de la cuestión	486
6.2. Criterios recogidos en la normativa vigente	487
A. Ley de Asistencia Jurídica Gratuita y Reglamento de desarrollo	487
B. Estatuto General de la Abogacía Española	490
6.3. Conclusiones jurisprudenciales	491
VIII. LA RESPONSABILIDAD DE LOS CONTRATISTAS DE LA ADMINISTRACIÓN POR LOS DAÑOS CAUSADOS A TERCEROS ...	495
1. Introducción	495
1.1. Antecedentes legales	495
1.2. Breve referencia a criterios jurisprudenciales	498
2. Regulación actual	504
2.1. Imputación	505
A. Responsabilidad del contratista	505
B. Responsabilidad de la Administración	509
B.1. Daños ocasionados como consecuencia de una orden de la Administración	509
B.2. Daños ocasionados como consecuencia de vicios del proyecto elaborado por la Administración en el contrato de obras y en el de suministro de fabricación	511
2.2. Régimen de responsabilidad extracontractual aplicable a los contratistas	512
3. Procedimiento	514
3.1. Novedades introducidas por la legislación de contratos de las Administraciones Públicas	514
3.2. El requerimiento	515
A. Características del requerimiento	518

	<i>Página</i>
A.1. El requerimiento es voluntario	518
A.2. El requerimiento es previo	519
A.3. El requerimiento interrumpe el plazo de prescripción	519
B. Contenido de la resolución	519
C. Efectos de la resolución	520
3.3. La reclamación	523
4. Orden jurisdiccional competente	524
5. Doctrina del consejo de estado	527
5.1. Introducción	527
5.2. Dictámenes del Consejo de Estado	528
BIBLIOGRAFÍA	534

CAPÍTULO II

EXIGENCIA JUDICIAL DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS

I. JURISDICCIÓN CIVIL Y CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA. CONCURRENCIA DE JURISDICCIONES	539
1. Orden jurisdiccional competente. Evolución legislativa y jurisprudencial	539
1.1. El camino hacia la Ley de Expropiación Forzosa	542
A. La irresponsabilidad patrimonial de la Administración	542
B. El art. 1903 del Código Civil y su interpretación jurisprudencial	543
C. El art. 24 de la Ley de Administración y Contabilidad y la jurisprudencia acerca de la naturaleza de la responsabilidad extracontractual de la Administración	544
1.2. La reforma en la Administración Local	545
1.3. La Ley de Expropiación Forzosa de 16 de diciembre de 1954	545
1.4. La unidad de fuero y su efímera vigencia	546
1.5. Los arts. 40 y 41 LRJAE: la consagración del sistema dualista	547
1.6. La LRJ-PAC. Sus arts. 139 y siguientes	548
A. La unificación del fuero	550
B. La doctrina minoritaria a favor de la dualidad jurisdiccional a pesar de la LRJ-PAC	551
C. Ámbito subjetivo	553

1.7. La doctrina jurisprudencial de la «vis atractiva» del orden civil en caso de concurrencia de la Administración con los particulares en la exigencia judicial de responsabilidad extracontractual como excepción a la unificación del fuero establecida por la LRJ-PAC. Su superación por vía legal ...	554
A. La pretendida vis atractiva del orden civil según la jurisprudencia	555
B. La ponderación de la doctrina jurisprudencial de la «vis atractiva»	556
C. La improcedencia de la doctrina de la «vis atractiva»	558
D. El necesario decaimiento de la doctrina de la «vis atractiva» con la nueva regulación	560
1.8. La reforma del art. 9.4 LOPJ por la LO 19/2003, de 23 de diciembre. La desaparición del último reducto de la doctrina jurisprudencial de la «vis atractiva»	564
1.9. La reforma del art. 9.4 LOPJ por la LO 1/2010, de 19 de febrero. La necesaria interpretación restrictiva de su alcance derogatorio	571
2. Situación actual; principio de unificación de fuero	574
2.1. Situación anterior a la LJCA	574
2.2. Innovaciones de la LJCA	577
2.3. Consagración legal del principio de unificación de fuero	577
2.4. Consagración jurisprudencial del principio de unificación de fuero	579
2.5. Trascendencia del principio de unificación de fuero	581
3. Responsabilidad por Derecho Privado; evolución histórica y regulación actual	582
3.1. Evolución histórica	582
3.2. Regulación actual	590
3.3. La consagración constitucional de la responsabilidad patrimonial de la Administración por el funcionamiento de los servicios públicos. Su articulación legal a través del régimen establecido en la LRJ-PAC	591
A. El régimen administrativo de responsabilidad extracontractual configurado por la LRJ-PAC	593
B. La noción de servicio público como delimitadora de la responsabilidad de la Administración	594
3.4. Conclusión	595
3.5. La confirmación jurisprudencial de la noción de servicio público como delimitadora del régimen de responsabilidad patrimonial constitucionalmente	596

4. Problemas en caso de concurrencia de la administración con los particulares en la producción del daño; jurisprudencia sobre la materia	599
4.1. Sujetos privados corresponsables del daño	599
A. Regulación de la cuestión	600
B. Distinción entre «sujeto privado» y «agente de la Administración»	600
C. Modificaciones operadas por las Leyes Orgánicas 19/2003, de 23 de diciembre y 1/2010, de 19 de febrero	601
D. Supuestos excluidos del ámbito de aplicación de los artículos 9.4 LOPJ y 2.e) LJCA	603
E. Problemas procesales que se plantean	604
F. Problemas sin respuesta en la LJCA	606
4.2. Referencia a un caso particular: la llamada al proceso contencioso-administrativo de las aseguradoras de la Administración	607
4.3. El reforzamiento jurisprudencial del principio de unificación de fuero	609
4.4. La competencia del concreto órgano contencioso-administrativo	615
5. Recursos de casación contencioso-administrativos y responsabilidad patrimonial de las Administraciones Públicas	616
5.1. Introducción	616
5.2. La competencia del orden jurisdiccional contencioso-administrativo	617
5.3. Competencia de los distintos órganos de la jurisdicción contencioso-administrativa para conocer de las reclamaciones sobre responsabilidad patrimonial de las Administraciones Públicas	617
A. Juzgados de lo Contencioso-Administrativo	617
B. Juzgados Centrales de lo Contencioso-administrativo ..	618
C. Salas de lo Contencioso-Administrativo de los Tribunales Superiores de Justicia	619
D. Sala de lo Contencioso-Administrativo de la Audiencia Nacional	619
E. Sala Tercera del Tribunal Supremo	620
5.4. Los recursos de casación en interés de la Ley	620
A. Los recursos de casación en interés de la Ley en general	620
B. El recurso de casación en interés de la Ley estatal	623

	<u>Página</u>
C. El recurso de casación en interés de la Ley autonómica	623
D. Supuestos de especial trascendencia en materia de responsabilidad patrimonial de la Administración abordados en recursos de casación en interés de la Ley	624
D.1. La responsabilidad patrimonial de la Administración por los gastos de financiación de los avales presentados por los administrados para obtener la suspensión de los actos recurridos	624
D.2. La responsabilidad de la Administración del Estado por el pago de los justiprecios no abonados por las sociedades concesionarias de autopistas declaradas en concurso de acreedores: la necesidad de distinguir entre expropiación y responsabilidad patrimonial de la Administración	625
5.5. Los recursos de casación para la unificación de doctrina .	626
A. Los recursos de casación para la unificación de doctrina en general	626
B. El recurso de casación estatal para la unificación de doctrina	627
C. El recurso de casación autonómico para la unificación de doctrina	628
5.6. El recurso de casación ordinario	629
A. El recurso de casación contra Autos	629
B. Sentencias no recurribles	629
B.1. Por razón de la cuantía	629
B.2. Cuestiones de personal	630
C. El escrito de preparación	631
C.1. Fase de preparación o anuncio del recurso	632
C.2. La necesidad de justificar la infracción de normas de derecho estatal o comunitario	632
C.3. La necesidad de anticipar en el mismo escrito de preparación los concretos motivos de entre los previstos en el art. 88.1 de la LJCA en que más tarde se fundamentará el escrito de interposición .	634
D. El escrito de interposición	635
D.1. Abuso, exceso o defecto en el ejercicio de la jurisdicción [art. 88.1.a) LJCA]	635
D.2. Incompetencia [art. 88.1.b) LJCA]	635
D.3. Inadecuación del procedimiento [art. 88.1.b) LJCA]	636

D.4. Quebrantamiento de las formas esenciales del juicio por infracción de las normas reguladoras de la sentencia [art. 88.1.c) LJCA]	636
D.5. Quebrantamiento de las formas esenciales del juicio por infracción de las normas que rigen los actos y garantías procesales [art. 88.1.c) LJCA] ..	639
D.6. Infracción de las normas del Ordenamiento jurídico o de la jurisprudencia que fueran aplicables para resolver las cuestiones objeto de debate [art. 88.1.d) LJCA]	641
6. Acumulación de la pretensión de responsabilidad y ejercicio directo de la misma en sede jurisdiccional	657
6.1. Introducción	657
6.2. Requisitos y supuestos excluidos	661
6.3. Procedencia del resarcimiento patrimonial por nulidad o anulación de la actuación administrativa	669
6.4. Aspectos procesales	674
II. ORDEN JURISDICCIONAL PENAL	690
1. La cuestión de la jurisdicción competente: la progresiva criminalización de la materia	690
1.1. Planteamiento	690
A. Caracterización de la pretensión de responsabilidad ..	690
B. La responsabilidad por productos defectuosos	690
C. Supuestos	691
1.2. La jurisdicción competente	692
A. Tendencias legislativas y jurisprudenciales	692
B. La Jurisdicción Penal. Relaciones con el fuero único de la Administración	693
C. Supuestos. Inexistencia de autotutela administrativa en la vía penal	694
1.3. Notas caracterizadoras de la jurisdicción penal frente a las demás en estos casos	697
A. Escasas cuestiones objeto de prejudicialidad obligatoria en el enjuiciamiento penal	698
B. Efectos de la pendencia del proceso penal	698
C. Vinculación a los hechos declarados probados en la sentencia penal	701
D. Imposibilidad de que la Jurisdicción Penal declare su falta de jurisdicción en un asunto por razón de la materia	701

	<u>Página</u>
D.1. Excepciones	702
D.2. Regla general	702
1.4. La progresiva criminalización de estas pretensiones	703
A. Introducción	703
B. Análisis de las razones que han supuesto esta progresiva criminalización de las pretensiones que estudiamos ...	707
B.1. La idea de represión o castigo propia de la Jurisdicción Penal	707
B.2. Las normas de competencia territorial de las leyes procesales penal y contencioso-administrativa ...	709
B.3. Plazo de duración de los procesos en las dos jurisdicciones. Técnicas de impugnación	711
B.4. Sistema de minutación de los abogados. Postulación procesal	713
B.5. Criterios de imposición de costas y exigencia de tasas judiciales	714
B.6. Medios de prueba en los dos procesos. Facilidad en los medios de prueba cuando se trata de daños corporales o personales	715
B.7. Otros beneficios. Ayudas públicas a las víctimas de delitos violentos	716
B.8. La determinación de la cuantía de las indemnizaciones, por lo que se refiere a los daños personales	717
C. Riesgos para la víctima como consecuencia de una incorrecta elección de la vía penal frente a la administrativa y contencioso-administrativa	720
C.1. Introducción. Posible prescripción	720
C.2. La necesaria culpabilidad penal	720
C.3. La prueba de cargo en Derecho Penal	722
C.4. Autoría de persona física en la vía penal	723
2. Problemas en el caso de concurrencia de jurisdicciones sobre los mismos eventos dañosos	724
2.1. Tramitación simultánea de los dos procedimientos	724
2.2. Procedimientos sucesivos	726
A. Terminación de la vía penal con condena	727
A.1. La prescripción	727
A.2. La cosa juzgada	730
A.3. La formación de la convicción judicial	730
A.4. Prohibición del enriquecimiento injusto	731

	<u>Página</u>
B. Terminación de la vía penal sin condena	731
C. Vía administrativa que culmina con la determinación de la responsabilidad y la indemnización correspondiente	732
D. Terminación de la vía administrativa sin declaración de responsabilidad	733
III. ORDEN JURISDICCIONAL SOCIAL	733
1. Evolución legislativa y jurisprudencial de las pretensiones indemnizatorias deducidas frente a la Administración ante esta jurisdicción	733
1.1. Jurisprudencia sobre orden jurisdiccional competente, en relación con daños derivados de la prestación de asistencia sanitaria pública	733
A. Criterio de atribución de la competencia al orden jurisdiccional social	734
B. Criterio de atribución de la competencia al orden jurisdiccional contencioso-administrativo	736
C. Criterio de atribución de la competencia al orden jurisdiccional civil	738
D. Conclusión jurisprudencial favorable a la competencia del orden jurisdiccional contencioso-administrativo ...	739
D.1. Excepciones a la jurisprudencia anterior	740
1.2. Regulación actual	743
2. Estado actual de la jurisprudencia	746
2.1. Planteamiento y resumen de la cuestión	746
2.2. Resquicios de la jurisprudencia favorable a la «vis atractiva» del orden civil	748
2.3. Conclusiones sobre la competencia del orden jurisdiccional contencioso-administrativo	750
2.4. Caso particular: existencia de relación laboral entre perjudicado y Administración	755
BIBLIOGRAFÍA	756

CAPÍTULO III

RESPONSABILIDAD DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS EN SECTORES ESPECÍFICOS

I. LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO LEGISLADOR	759
1. Introducción	759
2. Regulación	760

	<u>Página</u>
2.1. El artículo 9.3 de la Constitución Española	760
2.2. El artículo 139.3 de la Ley de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y Procedimiento Administrativo Común	761
A. Crítica general	762
B. Jurisprudencia anterior	762
C. Requisitos exigidos por el artículo 139.3 LRJ-PAC	763
3. Supuestos Generadores De Indemnización	764
3.1. Leyes expropiatorias	764
A. Contenido expropiatorio	765
A.1. Privación singular de derechos o intereses patrimoniales. Supuestos excluidos	765
A.2. Jurisprudencia sobre la materia	766
A.3. Función social del derecho de propiedad	769
A.4. Conclusiones	772
B. Tutela judicial de los particulares	772
B.1. Criterios jurisprudenciales	773
B.2. Inconstitucionalidad de la ley expropiatoria	774
3.2. Leyes inconstitucionales	774
A. Efectos de las sentencias de inconstitucionalidad	775
B. Pronunciamientos posibles de la sentencia de inconstitucionalidad	777
C. Vías procedimentales para articular la pretensión de reclamación de responsabilidad	780
D. Procedimiento de reclamación de responsabilidad del Estado-Legislador	782
3.3. La denominada tercera vía	783
A. Jurisprudencia sobre la materia	784
B. Criterios determinantes de la idea de sacrificio especial	785
B.1. El principio de seguridad jurídica	785
B.2. El principio de equilibrio de las prestaciones	786
B.3. Los principios de buena fe y confianza legítima	787
C. Relación de la doctrina jurisprudencial y el artículo 139.3 LRJ-PAC	790
4. Procedimiento para exigir la responsabilidad	792
4.1. Elementos subjetivos	792
A. Titular de la potestad legislativa	792
B. Perjudicado	794
4.2. Elementos objetivos	795

	<u>Página</u>
A. Norma con rango de ley	795
B. Lesión o perjuicio	796
C. Relación de causalidad	797
D. Solicitud de indemnización	798
4.3. Elemento de actividad	798
4.4. Procedimiento	801
A. Iniciación	801
B. Tramitación	803
C. Terminación	803
II. LA RESPONSABILIDAD POR EL FUNCIONAMIENTO DE LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA	803
1. Antecedentes	803
1.1. Planteamiento de la cuestión	803
1.2. Ordenamiento preconstitucional	804
1.3. Artículo 121 de la Constitución Española de 1978 y Estatuto de los Trabajadores de 1980	805
1.4. La Ley Orgánica del Poder Judicial de 1985	806
1.5. El mal funcionamiento del poder judicial como causa de responsabilidad del estado	807
1.6. Coexistencia de la responsabilidad de jueces y magistrados junto con la responsabilidad del Estado	808
2. Supuestos Determinantes De La Responsabilidad Del Estado-Poder Judicial	809
2.1. Elemento común: funcionamiento anormal de la administración de justicia	809
2.2. El error judicial	809
A. Manifestaciones del error judicial (originario y derivado)	809
A.1. Primera manifestación	810
A.2. Segunda manifestación	810
A.3. Finalidad	810
A.4. Alcance	811
B. Necesidad de agotar los recursos previstos contra la decisión errónea	811
C. Existencia de una decisión errónea. Clases de error ...	816
D. Plazo para el ejercicio de la acción judicial	818
E. Órgano competente para enjuiciar la pretensión de reconocimiento de error judicial	819
F. Partes intervinientes en el proceso por error judicial .	820

	<u>Página</u>
G. Procedimiento establecido para la tramitación de estas pretensiones	821
2.3. La prisión preventiva	822
A. Fundamento de este supuesto de responsabilidad del Estado-Poder Judicial	822
B. Innecesariedad de previa obtención de resolución judicial acreditativa del error	823
C. Inexistencia del hecho o de la participación en el mismo del privado de libertad	824
D. El caso particular del llamado delito provocado	825
E. Extensión del resarcimiento	825
2.4. El mal funcionamiento de la administración de justicia ...	826
A. Concepto, naturaleza y contenido	826
B. Plazo. Interrumpibilidad del mismo	827
2.5. Actuación personal de jueces y magistrados	829
3. La Acción de Resarcimiento por Daños Ocasionados por el Funcionamiento de la Administración de Justicia	829
3.1. Condiciones materiales y causas de necesaria concurrencia para la exigencia al estado de responsabilidad patrimonial impuesta al poder judicial	829
3.2. Condiciones temporales para el ejercicio del derecho a reclamar	830
3.3. Órgano competente para conocer de la acción de reclamación	830
3.4. Procedimiento previsto para la tramitación de la pretensión resarcitoria	830
3.5. Condiciones objetivas necesarias para la estimación de la pretensión	830
3.6. Exclusión de fuerza mayor o de culpa o dolo del perjudicado	831
3.7. Terminación del procedimiento	831
III. LA RESPONSABILIDAD POR EL FUNCIONAMIENTO DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL	831
1. Introducción	831
2. Antecedentes de la reforma legal operada por la Ley 13/2009	833
2.1. Jurisprudencia del Tribunal Europeo de Derechos Humanos	833
2.2. Sentencia de la Sala de lo Contencioso-Administrativo de la Audiencia Nacional de 8 de julio de 2008 (RJCA 2008, 312)	834

2.3. Sentencia del Tribunal Supremo de 26 de noviembre de 2009	837
3. Intervención Del Legislador	838
4. Jurisprudencia Del Tribunal Constitucional Posterior A La Ley 13/2009	840
IV. LA RESPONSABILIDAD EN MATERIA DE MEDIO AMBIENTE ..	843
1. Introducción	843
1.1. El concepto de medio ambiente	844
1.2. Modalidades de responsabilidad por daños al medio ambiente	846
1.3. El daño ambiental	847
A. Objetiva	847
B. Subjetiva	847
C. Causal	848
2. La Responsabilidad Patrimonial Por Contaminación Acústica	849
2.1. Planteamiento general	849
2.2. La posición de los tribunales de justicia	850
3. La responsabilidad patrimonial por contaminación de las aguas ..	852
3.1. Contaminación de las aguas continentales	852
A. Prohibiciones establecidas en la Ley de Aguas	852
B. Competencia de las Administraciones Públicas	853
C. Ejemplos jurisprudenciales sobre la materia	853
3.2. Contaminación de las aguas marítimas	856
A. Protección de las aguas marítimas en la legislación española	856
B. Jurisprudencia sobre la materia	857
4. La responsabilidad patrimonial en el caso de incendios forestales ..	858
4.1. Planteamiento general	858
4.2. Responsabilidad patrimonial por el funcionamiento anormal del servicio de prevención, detección y extinción de incendios forestales	859
4.3. Responsabilidad patrimonial por el funcionamiento normal del servicio de prevención, detección y extinción de incendios forestales	860
4.4. Responsabilidad patrimonial por la provocación de incendios forestales	861
5. La responsabilidad patrimonial en la gestión de residuos y aguas residuales	862
5.1. Planteamiento general	862
A. Concepto de residuo	862

	<u>Página</u>
B. Clases de residuos	862
C. Consecuencias negativas de los residuos y tratamiento en nuestra normativa	862
D. Competencia de las Administraciones Públicas	863
5.2. Responsabilidad patrimonial por vertederos	864
A. Concepto y requisitos del vertedero	864
B. Jurisprudencia sobre la materia	864
5.2. Responsabilidad patrimonial por el defectuoso funcionamiento de las estaciones depuradoras de aguas residuales	866
6. La responsabilidad patrimonial por daños en la flora y la fauna ...	867
6.1. Planteamiento general	867
6.2. Responsabilidad patrimonial por daños en la flora	868
6.3. Responsabilidad patrimonial por daños a la fauna	870
6.4. Responsabilidad patrimonial debida a daños causados por especies susceptibles o no de aprovechamiento cinegético	870
7. La Responsabilidad Patrimonial en Materia de Energía Nuclear ..	872
7.1. Introducción	872
7.2. Régimen especial de responsabilidad patrimonial en materia de energía nuclear	873
A. La responsabilidad civil derivada de daños nucleares .	873
B. La responsabilidad civil por daños producidos en accidentes que involucren materiales radioactivos que no sean sustancias nucleares	874
7.3. Régimen general de responsabilidad patrimonial en materia de energía nuclear	875
8. Incidencia de la Ley De Responsabilidad Medioambiental en El Régimen de la Responsabilidad Patrimonial en Materia de Medio Ambiente	876
8.1. Introducción	876
8.2. La responsabilidad patrimonial por daños medioambientales mediante la vía de la acción de repetición	878
V. LA RESPONSABILIDAD EN EL ÁMBITO PENITENCIARIO	879
1. Introducción	879
2. La responsabilidad de la administración penitenciaria por nechos Acaecidos en el interior del centro penitenciario	879
2.1. Daños físicos	880
A. Muertes y lesiones por actos violentos	880
A.1. Como responsabilidad civil subsidiaria	880

	<i>Página</i>
A.2. Como responsabilidad patrimonial	883
B. Muertes por suicidio	885
B.1. Supuestos en los que se aprecia la existencia de responsabilidad patrimonial	886
B.2. Supuestos en los que no se aprecia la existencia de responsabilidad patrimonial	889
C. Muertes y lesiones por sobredosis	891
D. Muertes y lesiones por incendios	893
E. Muertes por enfermedades infectocontagiosas	895
F. Muertes y lesiones por accidentes	896
G. Muertes y lesiones derivadas del tratamiento médico dispensado en el centro	898
2.2. Daños materiales	900
A. Daños derivados del extravío, sustracción y deterioro de las pertenencias de los reclusos durante traslados y permisos penitenciarios	900
B. Daños derivados de las medidas de control sobre la correspondencia y los paquetes procedentes del exte- rior	902
2.3. Daños morales	902
A. Daños derivados de los traslados de los reclusos a otros centros penitenciarios	903
B. Daños derivados de la práctica de cacheos integrales a los reclusos	904
C. Daños derivados de compartir celda con otros reclu- sos	905
3. La responsabilidad de la administración penitenciaria por hechos acaecidos en el exterior del centro penitenciario	906
3.1. Permisos de salida	908
3.2. Libertades condicionales	910
C. Jurisprudencia de la Audiencia Nacional	911
3.3. Fugas	911
VI. La responsabilidad por actuaciones policiales	912
1. Introducción	912
2. Responsabilidad por hechos derivados de la utilización de armas de fuego	915
2.1. Reglas generales	918
A. Responsabilidad por el riesgo creado	918
B. Supuestos de inexistencia de responsabilidad	920

	<u>Página</u>
B.1. Por falta de nexo causal con el funcionamiento del llamado servicio público de seguridad	920
B.2. Por inexistencia de funcionamiento de la Administración	920
B.3. Por no ser el daño antijurídico	921
B.4. Por prescripción de la acción	923
2.2. Supuestos específicos	924
A. Funcionarios de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado que actúan en servicio	924
B. Funcionarios que actúan en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 5.4 de la Ley Orgánica 2/1986, de 13 de marzo, de Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado	925
C. Actuaciones producidas fuera del ámbito del servicio público de seguridad	926
D. Referencia a la responsabilidad subsidiaria	927
3. Responsabilidad por daños ocurridos en casos de disolución de manifestaciones	928
3.1. Planteamiento	928
3.2. Jurisprudencia excluyente de la existencia de responsabilidad	929
3.3. Jurisprudencia favorable a la admisión de la existencia de responsabilidad	930
4. Responsabilidad por inactividad policial	931
5. Responsabilidad por muertes por suicidios de detenidos en dependencias policiales	933
6. Responsabilidad por daños derivados de detenciones	935
VII. LA RESPONSABILIDAD EN EL ÁMBITO DEL DERECHO FINANCIERO Y TRIBUTARIO	936
1. Introducción	936
1.1. Introducción	936
1.2. Régimen jurídico aplicable	937
1.3. Diferencia entre la acción de responsabilidad patrimonial y otras acciones tributarias	938
2. Supuestos de responsabilidad patrimonial	938
2.1. Consideración preliminar	938
2.2. El reembolso del coste de las garantías	939
A. Reconocimiento jurisprudencial del derecho al reembolso del coste de las garantías prestadas para obtener la suspensión del acto administrativo impugnado	939

	<i><u>Página</u></i>
B. La Ley 25/1995, de 20 de julio y la jurisprudencia posterior	939
C. La Ley 1/1998, de 26 de febrero	941
D. El Real Decreto 136/2000, de 4 de febrero	941
E. La cuestión de los intereses legales	942
F. La Ley 58/2003, de 17 de diciembre, General Tributaria y el Real Decreto 520/2005, de 20 de mayo	943
G. Plazo de prescripción aplicable al derecho al reembolso	944
H. Otros supuestos de prestación de garantías	945
2.3. La responsabilidad del Estado Legislador en el ámbito financiero y tributario	946
A. Consideración general	946
B. Responsabilidad derivada de la aplicación de la nueva norma tributaria: la cuestión de la naturaleza expropiatoria de la norma tributaria	947
C. Responsabilidad derivada de la declaración de inconstitucionalidad de la norma tributaria	948
C.1. Consideración general	948
C.2. Los efectos de la declaración de inconstitucionalidad de una norma	949
C.3. Breve referencia a la declaración de inconstitucionalidad del artículo 38.2.2 de la Ley 5/1990 .	950
C.4. Referencia a las reclamaciones por responsabilidad patrimonial derivadas de la inconstitucionalidad del art. 61.2 de la LGT/1963	952
D. Responsabilidad derivada de daños causados en la aplicación de una norma susceptibles de ser compensados	952
E. Responsabilidad por la contradicción entre la norma estatal y el Derecho Comunitario	953
2.4. Responsabilidad por la anulación de una norma reglamentaria	955
2.5. Responsabilidad derivada del incumplimiento de plazos .	957
2.6. Responsabilidad derivada del procedimiento de recaudación tributaria	958
2.7. Responsabilidad derivada del procedimiento de revisión tributaria	959
2.8. Responsabilidad patrimonial de la administración en supuestos de sociedades declaradas posteriormente insolventes	960

	<u>Página</u>
2.9. Otros supuestos	962
A. Consideración general	962
B. Obligaciones de información y asistencia a los obligados tributarios	962
C. Contestación a consultas tributarias escritas	963
D. Información previa a la adquisición o transmisión de bienes inmuebles y acuerdos previos de valoración	964
E. La cuestión de la responsabilidad del Estado por la gestión de los tributos de las entidades locales y por la revisión de los datos catastrales	964
3. El daño	964
4. La relación de causalidad	965
5. El procedimiento y reglas especiales de competencia	967
6. La prescripción	968
7. La naturaleza jurídico tributaria de las indemnizaciones procedentes del reconocimiento de la responsabilidad patrimonial de la administración	968
VIII. LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL EN EL ÁMBITO DEL DERECHO PORTUARIO	969
1. Introducción	969
1.1. Concepto de puerto	969
1.2. Objeto de análisis	971
2. La administración portuaria española: las autoridades portuarias	973
2.1. Organización administrativa de los puertos de interés general	973
2.2. Naturaleza jurídica de las Autoridades Portuarias	974
2.3. Competencias y funciones de las Autoridades Portuarias ..	974
2.4. Organización interna de las Autoridades Portuarias	976
3. La responsabilidad patrimonial de las autoridades portuarias en la gestión de los servicios portuarios	976
3.1. Los servicios portuarios en la Ley de Puertos de 19 de enero de 1928	976
3.2. Los servicios portuarios en la Ley de Puertos del Estado y de la Marina Mercante	977
3.3. Resoluciones judiciales dictadas en la materia	978
A. Sentencias del Tribunal Supremo	978
B. Sentencias de los Tribunales Superiores de Justicia	983
C. Sentencias de los Juzgados de lo Contencioso-Administrativo	985

	<i><u>Página</u></i>
3.4. Los servicios del puerto en el Texto Refundido de la Ley de Puertos del Estado y de la Marina Mercante	987
A. Servicios generales	987
B. Servicios portuarios	988
C. Servicios comerciales	988
D. Servicio de señalización marítima	988
3.5. Imputabilidad de los daños causados por el funcionamiento de los servicios del puerto	989
4. La responsabilidad patrimonial de las autoridades portuarias en la gestión del dominio público portuario	990
4.1. Dominio público portuario: titularidad y gestión	990
4.2. Resoluciones judiciales dictadas en la materia	991
5. La responsabilidad patrimonial de las autoridades portuarias en la ejecución de obras públicas	995
5.1. Competencias de las Autoridades Portuarias en materia de obras públicas	995
5.2. Resoluciones judiciales dictadas en la materia	995
6. La limitación de la responsabilidad patrimonial de las autoridades portuarias en el servicio de practicaje	999
6.1. La responsabilidad de las Autoridades Portuarias por el funcionamiento del servicio de practicaje	999
6.2. Limitación legal de la responsabilidad de las Autoridades Portuarias	1000
7. Especialidades del procedimiento de responsabilidad patrimonial tramitado por las autoridades portuarias	1001
7.1. Especialidades de procedimiento	1001
7.2. Competencia para resolver las reclamaciones de responsabilidad patrimonial	1001
7.3. El dictamen del Consejo de Estado	1002
IX. LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL COMO CONSECUENCIA DE LA ASISTENCIA SANITARIA	1003
1. Introducción	1003
2. La asistencia sanitaria se rige por el criterio de la provisión de los medios necesarios para la prestación del servicio y no por el resultado. Primeras consideraciones acerca del consentimiento informado	1004
3. El nexo causal	1007
3.1. La antijuridicidad en el ámbito de la asistencia sanitaria ..	1008
A. La responsabilidad de la Administración Sanitaria ante su personal	1009

B. La responsabilidad sanitaria en los supuestos de con- ciertos con centros privados	1011
C. La responsabilidad sanitaria de las Mutuas	1012
3.2. La «pérdida de oportunidad» como daño antijurídico	1013
3.3. El nexo causal en el ámbito de la asistencia sanitaria	1014
3.4. Carga de la prueba. Doctrina jurisprudencial sobre la dis- tribución de la carga de la prueba	1015
4. El título de imputación y la «lex artis»	1019
4.1. Causas de justificación del daño	1021
4.2. Los casos del virus de la hepatitis C y el VIH	1021
5. El consentimiento informado	1023
5.1. El derecho a la información relativa a la salud	1023
5.2. Riesgos que ha de comprender la información	1025
5.3. Forma del consentimiento informado: verbal y escrito	1027
5.4. Límites al consentimiento informado y el consentimiento por medio de representación	1029
5.5. Consecuencias de la omisión del consentimiento informa- do o defectuoso por falta de información previa y suficien- te: el derecho a la indemnización	1031
5.6. La ausencia de información y la pérdida de oportunidad terapéutica	1032
6. Los daños	1033
6.1. El daño desproporcionado	1033
6.2. Daños permanentes versus daños continuados	1034
6.3. Daño moral	1035
7. El resarcimiento integral	1036
a. Reparación integral: parámetros para su cuantificación y su actualización	1036
b. Reparación de los daños morales	1037
c. Compatibilidad de las indemnizaciones con las prestacio- nes sanitarias	1038
8. Teoría de la actio nata y prescripción de la acción	1039
X. LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL EN EL ÁMBITO DEL DE- RECHO URBANÍSTICO	1041
1. Introducción	1041
1.1. Objeto del análisis	1041
1.2. Regulación legal	1041
1.3. Clasificación de los supuestos de responsabilidad patrimo- nial en el ámbito del derecho urbanístico	1042

2. Supuestos tipificados de responsabilidad patrimonial por funcionamiento normal	1043
2.1. La alteración de las condiciones de ejercicio de la ejecución de la urbanización o de las condiciones de participación de los propietarios por cambio de la ordenación territorial o urbanística o del acto o negocio en la adjudicación de dicha actividad	1043
A. Regulación legal	1043
B. Precedente normativo	1043
C. Sujeto activo del daño: la Administración Pública responsable	1044
D. Sujeto pasivo del daño: los propietarios y el agente urbanizador	1044
E. Condiciones objetivas del supuesto indemnizatorio ...	1046
F. Las condiciones de producción del daño	1053
G. Formas de producción del daño	1054
H. La determinación de la indemnización por los daños y perjuicios	1058
2.2. Las situaciones de fuera de ordenación	1060
A. Regulación legal	1060
B. Precedente normativo	1060
C. Concepto jurisprudencial de situación de fuera de ordenación	1060
D. Consecuencias de la situación de fuera de ordenación sobre los usos de las construcciones y edificaciones	1061
2.3. Las vinculaciones y limitaciones singulares	1062
A. Regulación legal	1062
B. Precedente normativo	1062
C. Clases de vinculaciones o limitaciones singulares	1062
D. Vinculaciones y limitaciones singulares que afectan a los deberes legales establecidos respecto de construcciones y edificaciones	1063
E. Vinculaciones y limitaciones singulares que restringen la edificabilidad o el uso	1065
2.4. La modificación o extinción de los títulos administrativos habilitantes por cambio sobrevenido de la ordenación territorial o urbanística	1067
A. Regulación legal	1067
B. Precedente normativo	1067
C. Fundamento del supuesto indemnizatorio	1067

	<u>Página</u>
D. Condiciones objetivas del supuesto indemnizatorio ...	1068
E. Alcance de la indemnización	1068
2.5. La ocupación de terrenos destinados por la ordenación territorial y urbanística a dotaciones públicas	1069
A. Regulación legal	1069
B. Precedente normativo	1069
C. Condiciones objetivas del supuesto indemnizatorio ...	1070
D. Inexistencia real de responsabilidad patrimonial	1070
3. Supuestos tipificados de responsabilidad patrimonial por funcionamiento anormal	1071
3.1. Anulación, demora injustificada en el otorgamiento y denegación improcedente de títulos habilitantes	1071
A. Regulación legal	1071
B. Precedente normativo	1072
C. Clases de supuestos indemnizatorios y requisitos comunes	1072
D. La anulación de los títulos administrativos habilitantes de obras y actividades	1073
E. La demora injustificada en el otorgamiento de los títulos administrativos habilitantes de obras y actividades	1075
F. La denegación improcedente de los títulos administrativos habilitantes de obras y actividades	1078
3.2. La alteración de los criterios y previsiones en contestación a consultas urbanísticas	1080
A. Regulación legal	1080
B. Condiciones objetivas del supuesto indemnizatorio ...	1081
3.3. Incumplimiento del deber de resolver en plazo los procedimientos de aprobación de instrumentos de ordenación o de ejecución urbanística	1082
A. Regulación legal	1082
B. Condiciones objetivas del supuesto indemnizatorio ...	1082
C. Posición de la doctrina	1083
3.4. Incumplimiento del deber de dictar resolución para acordar la práctica de anotación preventiva en el Registro de la Propiedad	1084
A. Regulación legal	1084
B. Condiciones objetivas del supuesto indemnizatorio ...	1084
3.5. Incumplimiento del deber de adoptar medidas en el caso de edificaciones que no cumplen los requisitos necesarios para ser destinadas al uso previsto	1086

	<i>Página</i>
A. Regulación legal	1086
B. Condiciones objetivas del supuesto indemnizatorio ...	1086
3.6. Incumplimiento del deber de dictar resolución para acordar la práctica de nota marginal en el Registro de la Propiedad	1088
A. Regulación legal	1088
B. Condiciones objetivas del supuesto indemnizatorio ...	1088
BIBLIOGRAFÍA	1089

CAPÍTULO IV

LA RESPONSABILIDAD CIVIL DERIVADA DEL DELITO

I. REGULACIÓN ACTUAL. ANTECEDENTES NORMATIVOS	1095
1. Regulación actual	1095
2. Antecedentes normativos	1096
2.1. Situación anterior al Código Penal de 1944	1096
2.2. El Código Penal de 1973	1096
2.3. El Proyecto de Código Penal de 1992	1097
2.4. El Proyecto de Código Penal de 1994	1098
2.5. El Código Penal vigente	1099
II. REQUISITOS Y PRINCIPIOS BÁSICOS. ESTUDIO DE LOS ARTÍCULOS 120 Y 121 DEL CÓDIGO PENAL	1099
1. Características generales. El carácter subsidiario de la responsabilidad	1099
1.1. Atribución de competencia al orden jurisdiccional penal	1100
1.2. Carácter subsidiario de la responsabilidad	1100
1.3. Repetición contra el funcionario o autoridad causante del daño	1101
1.4. Ámbito de aplicación de estos artículos	1102
1.5. Supuestos de responsabilidad civil subsidiaria en casos de sentencia absolutoria	1105
1.6. Compatibilidad del proceso penal y el administrativo	1106
2. Estudio del artículo 121 del código penal	1107
2.1. Requisitos procesales	1107
A. Necesidad de llamar a la Administración al procedimiento	1107
B. Intervención del Abogado del Estado	1108

C. Competencia de las Audiencias Provinciales en el caso de los miembros de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado	1111
2.2. Requisitos materiales	1112
A. Que se haya producido un delito doloso o culposo	1112
B. Que los autores responsables de la comisión de la infracción sean autoridad, agentes y contratados de la misma o funcionarios públicos en el ejercicio de sus cargos	1117
C. Que tales responsables directos hayan actuado en el ejercicio de sus cargos o funciones, siendo la lesión consecuencia directa del funcionamiento de los servicios públicos	1118
3. Estudio del artículo 120.3 del código penal	1120
3.1. Requisitos exigidos por este precepto	1120
3.2. Lugar de comisión del delito	1121
3.3. Infracción de reglamentos de policía	1121
3.4. Relación jurídica de dependencia	1121
III. EXIGENCIA DE LA RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO EN EL ÁMBITO PENAL ANTE LA JURISDICCIÓN MILITAR	1122
1. Planteamiento y regulación legal	1122
1.1. Planteamiento	1122
1.2. Regulación legal	1123
1.3. Antecedentes	1123
2. Naturaleza jurídica y justificación	1124
2.1. Fundamento de la responsabilidad estatal subsidiaria	1125
2.2. Jurisprudencia sobre la materia	1126
3. Requisitos para la exigencia de la responsabilidad civil subsidiaria del Estado	1127
3.1. Elementos subjetivos	1127
A. Condición de militar	1127
B. Exclusiones	1128
C. Situación especial de la Guardia Civil	1128
D. Sujeto obligado al resarcimiento	1129
3.2. Elementos objetivos	1129
A. Concepto de acto de servicio	1129
B. Excepciones	1131
C. Extensión de la indemnización	1132

4. Cuestiones procesales: el principio de rogación. La intervención del abogado del estado	1132
4.1. El principio de rogación	1132
4.2. La intervención del Abogado del Estado	1133
IV. PROCESOS JUDICIALES EMBLEMÁTICOS EN LA HISTORIA JUDICIAL ESPAÑOLA	1136
1. Introducción	1136
2. Algunos procesos penales en los que se ventilaban principalmente pretensiones de naturaleza económica o indemnizatoria	1137
2.1. El proceso de la presa de Tous	1138
2.2. El proceso del Aceite de Colza	1140
2.3. El naufragio del «Aegean Sea» o proceso «Mar Egeo»	1142
2.4. El derrumbamiento de la presa de Aznalcóllar	1143
2.5. El caso del buque «Prestige»	1144
A. El proceso penal en España	1144
B. Procesos en Estados Unidos	1147
C. Procesos en Francia	1148
2.6. Los procesos penales derivados de la estafa filatélica «Forum y Afinsa»	1149
2.7. El proceso por el accidente aéreo en barajas (asunto «Spainair»)	1151
2.8. El proceso por el accidente del tren «Alvia» en Santiago de Compostela	1152
BIBLIOGRAFÍA	1153

CAPÍTULO V

LA RESPONSABILIDAD CONTRACTUAL DE LA ADMINISTRACIÓN

I. RESPONSABILIDAD CONTRACTUAL, EXTRA CONTRACTUAL Y LEGAL. ACUMULACIÓN DE ACCIONES Y CONCURRENCIA DE RESPONSABILIDADES	1155
1. Responsabilidad patrimonial y responsabilidad civil en el derecho privado	1155
1.1. La obligación: débito y responsabilidad	1155
1.2. La responsabilidad civil es una responsabilidad patrimonial	1155
1.3. La responsabilidad patrimonial no siempre es responsabilidad civil	1156
2. Clases de responsabilidad patrimonial civil: legal, contractual y extracontractual	1156

2.1. Clases de responsabilidad civil en función de la obligación incumplida	1156
2.2. A cada clase de responsabilidad corresponde un régimen jurídico diferente. Asimilación del régimen de responsabilidad contractual y legal frente a la responsabilidad extracontractual	1157
2.3. La responsabilidad contractual posee una regulación jurídico-positiva específica y diferente de la contractual y legal	1158
3. Acciones de responsabilidad: de la incompatibilidad de acciones a la concurrencia de indemnizaciones	1159
3.1. Planteamiento. Cuestión fundamentalmente práctica	1159
3.2. Evolución doctrinal y jurisprudencial	1159
A. Evolución doctrinal	1160
B. Tesis de la incompatibilidad de las diferentes acciones de responsabilidad	1161
C. Tesis a favor de la acumulación de acciones, alternativa y subsidiaria, y del concurso de normas	1163
3.3. Evolución jurisprudencial: de la incompatibilidad a la posibilidad de ejercicio acumulado de acciones y al concurso de normas	1163
A. Ensanchamiento de la responsabilidad contractual a todos los casos de existencia de una relación jurídica previa	1164
B. Ensanchamiento de la responsabilidad extracontractual	1164
C. Acumulación de acciones alternativa y subsidiaria	1165
D. Concurso de normas	1165
3.4. El ejercicio acumulado de acciones no genera un único régimen jurídico uniforme aplicable a toda clase de responsabilidad	1167
3.5. Concurrencia de responsabilidades e indemnizaciones	1167
4. La responsabilidad patrimonial de la administración. diversas clases de responsabilidad patrimonial administrativa	1169
4.1. La responsabilidad patrimonial de las Administraciones Públicas es materia constitucionalizada	1169
4.2. Unidad o pluralidad de regímenes jurídicos de la responsabilidad patrimonial de las Administraciones Públicas	1170
4.3. Responsabilidad contractual, extracontractual y legal	1171
4.4. Responsabilidad por culpa y responsabilidad objetiva	1172

4.5. La LRJ-PAC sólo regula parcialmente el sistema de responsabilidad patrimonial extracontractual	1172
4.6. Regulación de la responsabilidad contractual de las administraciones públicas como responsabilidad derivada de culpa	1173
5. Principales diferencias entre la responsabilidad administrativa contractual y extracontractual	1174
5.1. La responsabilidad extracontractual es objetiva y la contractual sólo nace por culpa	1174
5.2. La fuerza mayor exonera de responsabilidad extracontractual y puede no exonerar de responsabilidad contractual	1174
5.3. Prescripción diversa	1175
5.4. Procedimientos administrativos de reclamación	1175
5.5. Procesos jurisdiccionales diversos y jurisdicción competente	1175
6. Responsabilidad legal de la administración. Asimilación a la responsabilidad contractual	1177
7. Acumulación de acciones de responsabilidad de las administraciones públicas	1180
8. Concurrencia de responsabilidades e indemnizaciones	1183
8.1. Responsabilidad derivada de acto de servicio por daños sufridos por personal al servicio de las Administraciones y responsabilidad por el funcionamiento de los servicios públicos	1183
8.2. Concurrencia de responsabilidad contractual y extracontractual por demora en el pago al contratista	1185
8.3. Concurrencia de indemnizaciones por el funcionamiento de los servicios públicos y justiprecio derivado de expropiación forzosa	1188
8.4. La concurrencia de responsabilidades no puede suponer una doble indemnización por un mismo daño	1191
II. RESPONSABILIDAD CONTRACTUAL DERIVADA DE LA CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA	1192
1. Categoría jurídica del contrato administrativo	1192
1.1. Planteamiento	1192
1.2. Calificación jurídica del contrato administrativo	1193
1.3. Consecuencias jurídicas	1196
1.4. Distinción del contrato administrativo con el contrato laboral	1198
2. Prerrogativas de la administración en la contratación administrativa	1200

	<u>Página</u>
2.1. Naturaleza jurídica	1200
2.2. Autotutela declarativa y ejecutiva	1203
2.3. «Ius variandi»	1204
3. Principios de la contratación administrativa	1206
3.1. Congelación normativa	1207
3.2. Riesgo y ventura del contrato	1210
3.3. «Cláusula Rebus sic stantibus»	1212
3.4. Doctrina del «Factum Principis»	1213
4. Supuestos de responsabilidad contractual	1214
4.1. Fase preparatoria del contrato	1216
A) <i>Vicios del pliego</i>	1219
B) <i>Error en la apertura</i>	1222
C) <i>Error en la subsanación</i>	1223
D) <i>Adjudicación anulada por defectos en la mesa de contratación</i>	1224
E) <i>Adjudicación defectuosa</i>	1226
4.2. Un supuesto particular: las sociedades mercantiles de capital público	1228
A) <i>Régimen jurídico</i>	1228
B) <i>Actos preparatorios</i>	1230
4.3. Otros supuestos de responsabilidad contractual	1232
A) <i>Suspensión de las obras</i>	1232
B) <i>Retrasos en el Programa de Trabajos</i>	1233
C) <i>Actualización de precios</i>	1233
D) <i>Exceso de obra ejecutada</i>	1234
E) <i>Conceptos indemnizables</i>	1235
5. Falta o retraso en el pago	1235
5.1. Introducción	1235
A. Presupuestos previos de la mora; la realidad de la prestación y el registro de la factura	1236
B. Morosidad	1237
5.2. Normativa	1237
A. Directiva 2011/7/UE, de 16 de febrero del Parlamento Europeo y el Consejo de la Unión Europea	1237
B. Ley de Contratos del Sector Público	1240
C. Antecedentes legislativos	1242
5.3. Situaciones del contratista frente a la Administración	1242
A. La Administración paga	1242
A.1. Pago puntual	1242

A.2.	Retraso en el pago, abono de los intereses de demora y la indemnización por los costes de cobro en los términos previstos en la Ley 3/2004, de 29 de diciembre	1243
A.3.	Retraso en el pago, derecho a la suspensión del cumplimiento del contrato	1255
B.	Falta de pago; resolución del contrato	1257
6.	Fuerza mayor y daños catastróficos	1259
6.1.	Introducción	1259
6.2.	Finalidad	1260
6.3.	Precedentes legislativos	1261
6.4.	Análisis del artículo 231 de la LCSP	1265
A.	Supuesto de fuerza mayor	1265
B.	Actuación negligente del contratista	1267
C.	Extensión de la indemnización	1268
C.1.	Gastos generales	1269
C.2.	Maquinaria y personal	1270
C.3.	Daños ocasionados «en la obra»	1271
C.4.	Extensión de la indemnización a los costes generales y gastos financieros: los pronunciamientos del Tribunal Supremo	1273
6.5.	Procedimiento	1274
6.6.	El problema de la indemnización por fuerza mayor en los contratos de concesión de obras públicas	1276
A.	Solución inicial	1276
B.	Solución actual	1278
6.7.	Algunos supuestos particulares	1281
A.	Lluvias torrenciales o riadas	1281
B.	Desprendimiento o movimientos de tierras	1283
C.	Vientos	1284
D.	Sedición o alteraciones del orden público	1284
E.	Falta de autorización o suspensión de las obras	1285
F.	Declaración de zona catastrófica	1286
G.	Crisis económicas imprevisibles o alzas imprevisibles y extraordinarias de los precios	1286
H.	Incendios causados por fenómenos electrostáticos	1287
I.	Vías de agua	1287
7.	La alteración extraordinaria de las circunstancias en los contratos celebrados por las administraciones públicas	1287
7.1.	Introducción	1287

	<u>Página</u>
A. Planteamiento del problema	1287
B. Posibles soluciones	1288
7.2. Requisitos procesales	1289
A. Tratamiento procedimental y procesal de las reclamaciones por la alteración extraordinaria de las circunstancias del contrato	1289
B. Carga de la prueba	1290
7.3. Requisitos sustantivos exigidos por la Jurisprudencia	1290
A. Requisitos generales	1290
B. Especialidades en los contratos administrativos	1291
C. Casos concretos	1291
C.1. Algunos supuestos en los que se apreció la concurrencia de los requisitos	1291
C.2. Supuestos en que se apreció que no concurrían	1292
7.4. Efectos	1293
A. Reglas generales	1293
B. Extensión de la indemnización	1293
C. El problema de la distribución de la repercusión económica del riesgo imprevisible	1294
7.5. El ejercicio del «ius variandi» como medio alternativo para lograr el equilibrio financiero	1295
8. Requisitos y efectos del desistimiento en los contratos cuando tal desistimiento procede de una administración pública	1295
8.1. Concepto y requisitos del desistimiento	1295
8.2. El desistimiento en los contratos privados de las Administraciones Públicas	1296
A. Régimen general	1296
A.1. Concepto y normativa aplicable	1296
A.2. El principio de libertad de pactos	1297
B. Algunos supuestos contemplados en nuestro ordenamiento jurídico	1298
B.1. Arrendamiento de obra	1298
B.2. Contrato de mandato	1298
B.3. Sociedad civil	1299
B.4. Arrendamientos urbanos	1299
B.5. Arrendamientos rústicos	1299
B.6. Comisión mercantil	1300
B.7. Contrato de agencia	1300
B.8. Sociedad mercantil capitalista	1300

8.3. El desistimiento en los contratos de carácter administrativo	1301
A. Contratos atípicos. Normas generales	1301
A.1. Concepto	1301
A.2. El desistimiento como modalidad de la extinción por mutuo acuerdo	1302
A.3. Requisitos generales	1302
A.4. Efectos	1302
B. Supuestos concretos	1303
B.1. Convenios urbanísticos	1303
B.2. Cesiones gratuitas de bienes	1304
C. Contratos típicos	1305
C.1. Contrato de obras	1305
C.2. Contrato de gestión de servicios públicos	1306
C.3. Contrato de suministro	1307
C.4. Contrato de servicios	1308
C.5. Contrato de concesión de obra pública	1309
C.6. Contratos de colaboración entre el sector público y el sector privado	1310
8.4. El desistimiento del procedimiento de adjudicación por la Administración	1310
9. La resolución del contrato administrativo como generadora de responsabilidad administrativa	1311
9.1. Mutuo acuerdo	1313
9.2. Contrato de obras	1314
A. Demora en la comprobación del replanteo (237, a) ...	1314
B. Suspensión en la iniciación de las obras (237, b)	1314
C. Desistimiento y suspensión de las obras (237, c)	1314
D. Efectos comunes a la resolución de los contratos de obras	1315
9.3. Contrato de concesión de obra pública	1315
9.4. Contrato de gestión de servicios	1316
A. Demora en la entrega de los medios auxiliares	1316
B. Rescate del servicio	1317
C. Supresión del servicio	1317
D. La Imposibilidad de explotación	1317
9.5. Contrato de suministro	1317
A. Suspensión de la iniciación	1318
B. Desistimiento o suspensión del suministro	1318

	<u>Página</u>
9.6. Contratos de servicios	1318
A. Suspensión de la iniciación	1318
B. Desistimiento o suspensión del contrato	1319
C. Contratos complementarios	1319
III. La responsabilidad contractual de las sociedades y fundaciones del sector público a la luz del vigente Texto Refundido de la Ley de contratos del sector público	1319
1. Aplicación del real decreto legislativo 3/2011, de 14 de noviembre, por el que se aprueba el texto refundido de la ley de contratos del sector público, a la contratación de las sociedades mercantiles y fundaciones del sector público	1319
1.1. Introducción	1319
1.2. Ámbito subjetivo de aplicación del Texto refundido de la Ley de Contratos del Sector Público	1320
2. Régimen jurídico aplicable a la contratación de sociedades y fundaciones del sector público	1326
2.1. En lo relativo a los efectos y extinción de los contratos	1326
2.2. En lo que hace a la preparación y adjudicación de los contratos	1330
IV. RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN COMO EMPLEADOR	1335
1. Introducción	1335
2. Responsabilidad contractual de la administración derivada del incumplimiento de la normativa sobre seguridad e higiene en el trabajo	1336
2.1. Marco normativo	1336
2.2. Incidencia sobre la actuación de las Administraciones Públicas	1337
2.3. Deberes del empresario en materia de seguridad y salud de los trabajadores	1338
2.4. Obligaciones derivadas del deber general de protección .	1339
2.5. Manifestaciones de la responsabilidad contractual laboral de la Administración en el ámbito de la seguridad e higiene en el trabajo	1339
A. Recargo de prestaciones	1340
B. Indemnización de los daños y perjuicios	1342
2.6. Conexión con responsabilidad patrimonial o extracontractual de la Administración	1344
3. El «mobbing» como generador de responsabilidad del estado empleador o empresario	1344

	<i>Página</i>
3.1. Concepto de «Mobbing»	1344
3.2. Elementos configuradores del «Mobbing»	1348
A. Tratamiento constitucional	1352
B. Tratamiento legal	1353
3.3. Consecuencias económicas del «Mobbing». Diferentes su- puestos de responsabilidad	1354
3.4. Cuestiones procesales relacionadas con el «Mobbing»	1356
V. LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO COMO EMPLEADOR EN EL ÁMBITO DEL EJÉRCITO PROFESIONAL	1358
1. Introducción	1358
1.1. Estructura de las Fuerzas Armadas en la actualidad	1360
1.2. Militares Profesionales de Tropa y Marinería; Mecanismos de protección	1360
1.3. Fundamento de la responsabilidad del Estado en el ámbito del Ejército Profesional	1362
A. Dimensión positiva	1362
B. Dimensión negativa	1363
2. Contenido de la responsabilidad	1363
2.1. Delimitación	1363
2.2. Seguridad Social de las Fuerzas Armadas	1364
A. Ámbito de aplicación	1365
B. Contingencias protegidas	1365
C. Limitación temporal de su aplicación a los soldados profesionales	1366
2.3. Sanidad Militar	1367
2.4. Indemnizaciones y pensiones	1367
A. Regulación anterior	1368
B. Texto Refundido de la Ley de Clases Pasivas del Esta- do	1368
C. Real Decreto 771/1999 y Real Decreto 1186/2001	1369
D. Ámbito de aplicación del Real Decreto 1186/2001	1370
E. Clases de Derechos Pasivos reconocidos en el Real De- creto 1186/2001	1370
E.1. Pensión de retiro por inutilidad	1371
E.2. Pensión por inutilidad para el servicio	1371
E.3. Indemnizaciones	1371
2.5. Medidas tendentes a dotar de estabilidad laboral al solda- do profesional	1373
2.6. Protección por desempleo	1374

	<u>Página</u>
2.7. Acción social	1375
2.8. Problemas prácticos que suscita la aplicación de la normativa	1376
A. Ámbito de aplicación del artículo 1.2 del Real Decreto 1186/2001	1376
B. Valor de los dictámenes de los Tribunales Médicos Militares, su desacreditación y las conclusiones sentadas por el Juez <i>a quo</i> sobre ellos	1378
B.1. Presunción iuris tantum de las actas extendidas por los órganos médico periciales de la Sanidad Militar	1378
B.2. Valoración de la prueba pericial aportada en juicio	1380
C. Relación jerárquica entre los distintos Tribunales Médicos Militares	1381
D. Tramitación simultánea de un expediente de insuficiencia de condiciones psicofísicas y de un procedimiento penal o disciplinario	1381
3. Conclusiones	1383
BIBLIOGRAFÍA	1384

CAPÍTULO VI

LA RESPONSABILIDAD EN EL DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA Y LA EJECUCIÓN DE SENTENCIAS DEL TRIBUNAL EUROPEO DE DERECHOS HUMANOS

I. LA RESPONSABILIDAD EXTRA CONTRACTUAL DE LAS INSTITUCIONES DE LA UNIÓN EUROPEA	1387
1. Fundamento	1387
2. Naturaleza jurídica	1388
3. Requisitos de fondo	1390
3.1. Comportamiento lesivo	1391
A. Comportamiento lesivo contrario a Derecho	1391
A.1. Actos administrativos con alcance individual	1392
A.2. Actos normativos	1393
A.3. Distinción entre actos normativos y no normativos	1394
B. Comportamiento lesivo ajustado a Derecho	1395
3.2. Daño	1397
3.3. Relación de causalidad	1399

	<i>Página</i>
4. Requisitos procesales	1401
4.1. Legitimación activa	1401
4.2. Legitimación pasiva	1401
4.3. Órgano jurisdiccional competente	1401
4.4. Plazo de ejercicio de la acción	1404
4.5. Requisitos de la demanda	1406
4.6. Agotamiento de vías de recurso internas	1407
II. LA RESPONSABILIDAD DE LOS ESTADOS MIEMBROS POR INCUMPLIMIENTO DEL DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA	1407
1. Fundamento	1407
2. Requisitos de fondo	1408
2.1. Infracción de derecho conferido a los particulares por el Derecho de la Unión Europea	1411
2.2. Violación suficientemente caracterizada	1412
2.3. Relación de causalidad entre el incumplimiento de la obligación que incumbe al Estado y el daño sufrido por las personas lesionadas	1413
3. Requisitos formales	1414
4. La cuantía de la indemnización	1415
III. RESPONSABILIDAD EN EL ÁMBITO DEL DERECHO PRIVADO: DAÑOS POR PRODUCTOS DEFECTUOSOS	1418
1. Introducción	1418
2. Marco normativo en el derecho comunitario	1419
3. Examen de la directiva 374/1985, de 25 de julio, del consejo	1421
3.1. Ámbito objetivo y subjetivo de aplicación	1422
3.2. Régimen de la responsabilidad	1423
3.3. Causas de exoneración de responsabilidad	1423
3.4. Daños resarcibles	1424
3.5. Extinción de la responsabilidad	1425
3.6. Articulación con las legislaciones de los Estados miembros	1426
3.7. Entrada en vigor y transposición	1427
4. La transposición en el derecho español	1427
5. La jurisprudencia del TJCE	1430
6. Conclusiones	1442
IV. LA SATISFACCIÓN EQUITATIVA EN LA JURISPRUDENCIA DEL TRIBUNAL EUROPEO DE DERECHOS HUMANOS	1444
1. Introducción	1444
2. El tribunal europeo de derechos humanos	1445

	<u>Página</u>
2.1. Naturaleza jurídica	1445
2.2. Composición y organización	1446
3. Responsabilidad de los estados en el marco del Convenio Europeo para la protección De los derechos humanos y de las libertades fundamentales	1447
4. La obligación de pagar una satisfacción equitativa	1453
4.1. Aspectos materiales de la obligación	1453
4.2. Aspectos procesales de la obligación	1456
4.3. Ejecución del fallo de la sentencia que condena al pago de satisfacción equitativa	1457
BIBLIOGRAFÍA	1461