

|   |  |
|---|--|
| Sumari  |  |
| Pròleg.....   |  |
| .....   |  |
| ... 27  |  |
| Introducció.....  |  |
| .....   |  |
| 29  |  |
| BLOC PRIMER   |  |
| ELS SUBJECTES I EL MEDI AMBIENT: ELS ENS LOCALS I ELS CIUTADANS       |  |
| Capítol I   |  |
| ELS ENS LOCALS I LA DISTRIBUCIÓ COMPETENCIAL                          |  |
| EN MATÈRIA DE MEDI AMBIENT  |  |
| 1. El marc constitucional del medi                                    |  |
| ambient.....  |  |
| .. 37   |  |
| 2. La distribució competencial en matèria de medi ambient entre       |  |
| l'Estat i les Comunitats  |  |
| Autònomes.....  |  |
| ..... 39  |  |
| 3. Els ens locals i el medi   |  |
| ambient.....  |  |
| ..... 43  |  |
| 3.1. Les disposicions mediambientals de l'Estatut de                  |  |
| Catalunya.....  |  |
| 45  |  |
| 3.2. Les competències ambientals dels ens locals a la legislació de   |  |
| règim local... 46   |  |
| 3.2.1. Els municipis i el medi  |  |
| ambient.....  |  |
| 51  |  |
| 3.2.1.1. Els serveis mínims   |  |
| obligatoris.....  |  |
| 58  |  |
| 3.2.1.2. Les competències   |  |
| delegades.....  |  |
| 60  |  |
| 3.2.1.3. Les competències diferents de les pròpies i de les           |  |
| atribuïdes per  |  |
| delegació.....  |  |
| 63  |  |
| 3.2.2. Els ens supramunicipals i el medi                              |  |
| ambient.....  |  |
| 66  |  |
| 3.2.2.1. Les competències de les                                      |  |
| províncies.....   |  |
| 66  |  |
| 3.2.2.2. Les competències de les                                      |  |
| comarques.....  |  |
| 71  |  |
| 3.2.2.3. Les competències a l'Àrea Metropolitana de Barcelona..       |  |
| 72  |  |
| 3.3. Les competències dels ens locals a la legislació sectorial       |  |
| ambiental.....  |  |
| 74  |  |
| 4. L'organització administrativa dels ens locals en matèria de medi   |  |
| ambient.....  |  |
| 76  |  |
| 5. Vers un desenvolupament sostenible: l'Agenda 21                    |  |
| local.....  |  |
| 77  |  |
| 6.  |  |
| Bibliografia.....   |  |
| .....   |  |
| 80  |  |
| Capítol II  |  |
| L'ACCÉS A LA INFORMACIÓ, LA PARTICIPACIÓ CIUTADANA I L'ACCÉS          |  |
| A LA JUSTÍCIA EN MATÈRIA DE MEDI AMBIENT A L'ÀMBIT LOCAL              |  |
| 1. El dret dels ciutadans a participar activament en la protecció del |  |
| medi ambient. 90  |  |
| 2. El règim jurídic del dret d'accés a la informació ambiental en el  |  |
| dret espanyol   |  |
| com a pressupòsit de la participació                                  |  |
| ciutadana.....  |  |
| 94  |  |

|   |     |
|---|-----|
| 2.1. El règim general de l'accés a la informació a la normativa de règim local.   | 96  |
| 2.2. El règim específic de l'accés a la informació ambiental previst a la Llei 27/2006.....   | 97  |
| 2.2.1. El subjecte actiu del dret d'accés a la informació ambiental.....  | 100 |
| 8510_Dret_ambiental_local_de_Catalunya.indb 11 3/2/17 11:53   |     |
| 12 Sumari   |     |
| 2.2.1.1. Els requisits del subjecte actiu.....  | 101 |
| 2.2.1.2. Les Administracions públiques com a subjecte actiu del dret accés a la informació ambiental.....   | 101 |
| 2.2.2. El subjecte passiu del dret d'accés a la informació ambiental: les autoritats públiques.....   | 102 |
| 2.2.3. L'objecte del dret d'accés a la informació ambiental.....  | 104 |
| 2.2.4. Les causes de denegació de la informació.....  | 107 |
| 2.2.4.1. Interpretació jurisprudencial.....   | 109 |
| 2.2.4.1.1. Sol·licitud manifestament irraonable.....  | 109 |
| 2.2.4.1.2. Sol·licitud formulada de manera excessivament general.....   | 110 |
| 2.2.4.1.3. Sol·licitud referida a material en curs d'elaboració o a documents o dades inconcluses.....  | 110 |
| 2.2.4.1.4. Sol·licitud que pugui afectar negativament a la capacitat per a realitzar una investigació d'índole penal o disciplinària.....                                 | 112 |
| 2.2.4.1.5. Sol·licitud que pugui afectar negativament al secret fiscal.....   | 112 |
| 2.2.4.1.6. Sol·licitud que pugui afectar negativament al caràcter confidencial de les dades personals.....  | 113 |
| 2.2.5. El procediment.....  | 114 |
| 2.2.6. El cost de la informació.....  | 116 |
| 2.2.7. Els recursos.....  | 117 |
| 2.3. La recent regulació general de l'accés a la informació pública: la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern..... | 118 |
| 2.3.1. L'abast de la supletorietat de la Llei 19/2013 en el règim del silenci administratiu en l'accés a la informació ambiental.....                                     | 120 |

|  |                 |
|--|-----------------|
| 2.3.2. L'abast de la supletorietat de la Llei 19/2013 en el règim de les garanties en l'accés a la informació ambiental.....   | 123             |
| 3. La participació dels ciutadans en la defensa del medi ambient a l'àmbit local.....  | 128             |
| 3.1. Les previsions de la Llei 27/2006, reguladora dels drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient..... | 128             |
| 3.2. La participació ciutadana en el desenvolupament de la funció normativa dels ens locals en matèria ambiental.....  | 131             |
| 3.3. La participació ciutadana en l'actuació administrativa local en matèria ambiental.....  | 133             |
| 3.3.1. La participació orgànica.....   | 134             |
| 3.3.2. La participació funcional.....  | 135             |
| 3.3.2.1. Les formes de participació per a instar l'actuació d'una Administració pública.....   | 136             |
| 3.3.2.2. Les formes de participació en procediments administratius ja iniciats.....  | 136             |
| 4. L'accés a la justícia ambiental.....  | 138             |
| 5. Bibliografia.....   | 143             |
| 8510_Dret_ambiental_local_de_Catalunya.indb  | 12 3/2/17 11:53 |
| Sumari   | 13              |
| BLOC SEGON   |                 |
| LA INTERVENCIÓ DELS ENS LOCALS EN MATÈRIA DE MEDI AMBIENT: TÈCNiques DE REGULACIÓ, LIMITACIÓ I CONTROL   |                 |
| Capítol III  |                 |
| LA POTESTAT NORMATIVA DELS ENS LOCALS EN MATÈRIA AMBIENTAL   |                 |
| 1. La potestat normativa local. les ordenances ambientals.....   | 153             |
| 1.1. El règim jurídic general de la potestat reglamentària local.....  | 157             |
| 1.1.1. El reconeixement de la potestat reglamentària en la normativa de règim local. Els ens locals amb potestat reglamentària.....                                    | 157             |
| 1.1.2. El procediment d'elaboració de les ordenances i reglaments locals..   | 158             |
| 1.1.3. La posició de les ordenances i els reglaments locals a l'ordenament jurídic.....  | 160             |

|   |     |
|---|-----|
| 1.2. La potestat reglamentària municipal en matèria ambiental.....  | 162 |
| 1.3. La potestat reglamentària d'altres ens locals en matèria de protecció del medi ambient.....            | 172 |
| 2. Bibliografia.....  | 173 |
| Capítol IV  |     |
| L'AVALUACIÓ AMBIENTAL ESTRATÈGICA   |     |
| 1. Introducció.....   | 175 |
| 2. El marc normatiu de l'avaluació ambiental estratègica.....   | 177 |
| 3. Les avaluacions ambientals estratègiques: l'avaluació de plans i programes amb incidència ambiental..... | 178 |
| 3.1. L'àmbit d'aplicació de l'Avaluació Ambiental Estratègica.....  | 179 |
| 3.1.1. Plans i programes sotmesos.....  | 179 |
| 3.1.2. Plans i programes exclosos.....  | 182 |
| 3.2. El procediment d'avaluació ambiental de plans i programes.....   | 182 |
| 3.2.1. El procediment d'avaluació ordinària.....  | 185 |
| 3.2.2. El procediment d'avaluació simplificada.....   | 192 |
| 3.3. Les mesures de seguiment i supervisió ambiental dels efectes dels plans i programes.....               | 196 |
| 3.3.1. Les mesures de seguiment.....  | 197 |
| 3.3.2. Les mesures de supervisió ambiental.....   | 197 |
| 3.4. Les Administracions públiques competents. L'escassa intervenció dels ens locals.....                   | 198 |
| 4. Bibliografia.....  | 199 |
| Capítol V   |     |
| L'AVALUACIÓ D'IMPACTE AMBIENTAL DE PROJECTES  |     |
| 1. Introducció.....   | 203 |
| 2. El marc normatiu de l'avaluació d'impacte ambiental.....   | 205 |

|   |                 |
|---|-----------------|
| 3. L'avaluació d'impacte ambiental.....   | 208             |
| 3.1. L'àmbit d'aplicació de l'avaluació d'impacte ambiental.....                      | 208             |
| 8510_Dret_ambiental_local_de_Catalunya.indb   | 13 3/2/17 11:53 |
| 14 Sumari   |                 |
| 3.1.1. Projectes sotmesos.....  | 210             |
| 3.1.2. Projectes exclosos i exceptuables.....   | 211             |
| 3.2. El procediment d'avaluació d'impacte ambiental.....                              | 213             |
| 3.2.1. El procediment d'avaluació ordinari.....                                       | 214             |
| a) Actuacions prèvies.....  | 215             |
| a.1) Sol·licitud de determinació d'abast d'estudi d'impacte ambiental.....            | 215             |
| a.2) Elaboració de l'estudi d'impacte ambiental.....                                  | 217             |
| a.3) Tràmit d'informació pública i de consulta.....                                   | 218             |
| b) Inici de l'avaluació d'impacte ambiental ordinària.....                            | 220             |
| c) Anàlisi tècnica de l'expedient d'impacte ambiental.....                            | 221             |
| d) Declaració d'impacte ambiental.....  | 223             |
| d.1) Vigència de la declaració d'impacte ambiental.....                               | 224             |
| d.2) Modificació de les condicions de la declaració d'impacte ambiental.....          | 225             |
| 3.2.2. El procediment d'avaluació simplificat.....                                    | 226             |
| a) Inici.....   | 226             |
| b) Consultes.....   | 227             |
| c) Informe d'impacte ambiental.....   | 228             |
| d) Publicitat de l'autorització del projecte.....                                     | 229             |
| 3.3. El control posterior de la declaració d'impacte ambiental.....                   | 230             |
| 4. Els òrgans que intervenen: l'òrgan ambiental i l'òrgan substantiu.....             | 231             |
| 5. Les Administracions públiques competents. L'escassa intervenció dels ens locals... | 232             |
| 6. Bibliografia.....  | 233             |
| Capítol VI  |                 |
| LA PREVENCIÓ I EL CONTROL AMBIENTAL DE LES ACTIVITATS                                 |                 |
| 1. Introducció.....   | 238             |

|   |                 |
|---|-----------------|
| 2. El marc normatiu regulador de la intervenció administrativa sobre les activitats amb incidència ambiental.....   | 242             |
| 2.1. La normativa de la Unió Europea: de la Directiva 96/61/CE del Consell, relativa a la prevenció i al control integrats de la contaminació, a la Directiva 2010/75/UE, sobre les emissions industrials (prevenció i control integrats de la contaminació)..... | 242             |
| 2.1.1. El caràcter codificador de la Directiva d'emissions industrials.....   | 243             |
| 2.1.2. L'objecte, l'estructura i l'àmbit d'aplicació.....   | 244             |
| 2.1.3. Els aspectes més destacables.....  | 245             |
| 2.2. La legislació estatal.....   | 249             |
| 2.2.1. La legislació de prevenció i control integrats de la contaminació.   | 250             |
| 2.2.2. La legislació de transposició de la Directiva 2006/123/CE, de serveis en el mercat interior i de liberalització de l'activitat econòmica.  | 252             |
| 2.2.2.1. La normativa d'incorporació de la Directiva de serveis en el mercat interior a l'ordenament jurídic espanyol.....  | 252             |
| 2.2.2.2. La Llei 20/2013, de garantia de la unitat de mercat....  | 255             |
| 2.2.2.3. Les reformes recents de la Llei 7/1985, reguladora de les bases del règim local: breu referència a la intervenció local sobre l'activitat dels ciutadans.....  | 258             |
| 8510_Dret_ambiental_local_de_Catalunya.indb   | 14 3/2/17 11:53 |
| Sumari  | 15              |
| 2.2.2.4. La Llei 12/2012, de mesures urgents de liberalització del comerç i de determinats serveis.....   | 260             |
| 2.3. La legislació catalana.....  | 262             |
| 2.3.1. La Llei 20/2009, de prevenció i control ambiental de les activitats.   | 262             |
| 2.3.1.1. Els antecedents: la Llei 3/1998, de la intervenció integral de l'administració ambiental.....  | 262             |
| 2.3.1.2. Les raons de la seva aprovació.....  | 264             |
| 2.3.1.3. Les posteriors modificacions de la Llei 20/2009.....   | 266             |
| 2.3.1.4. Aspectes generals de la Llei 20/2009.....  | 267             |
| 2.3.2. La Llei 16/2015, de simplificació de l'activitat administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels governs locals de Catalunya i d'impuls de l'activitat econòmica.....   | 269             |
| 2.4. La potestat reglamentària del municipi en l'àmbit de la intervenció administrativa sobre les activitats amb incidència ambiental.....  | 272             |

|  |     |
|--|-----|
| 3. La prevenció i el control ambiental de les activitats.....  | 273 |
| 3.1. Els diferents règims d'intervenció administrativa sobre les activitats amb incidència ambiental.....                  | 274 |
| 3.1.1. El règim d'autorització ambiental. Les competències locals.....   | 276 |
| 3.1.1.1. L'àmbit d'aplicació i la finalitat de l'autorització ambiental.....   | 276 |
| 3.1.1.2. El procediment d'autorització ambiental.....  | 277 |
| 3.1.1.3. El contingut de l'autorització ambiental.....   | 282 |
| 3.1.1.4. El seguiment de les activitats sotmeses a autorització ambiental.....   | 284 |
| A. Activitats de l'Annex   |     |
| I.1.....   | 284 |
| B. Activitats de l'Annex   |     |
| I.2.....   | 287 |
| 3.1.1.5. Especial referència a les competències locals.....  | 289 |
| 3.1.2. El règim de declaració d'impacte ambiental amb una autorització substantiva. Les limitades competències locals..... | 291 |
| 3.1.2.1. L'àmbit d'aplicació i el procediment.....   | 291 |
| 3.1.2.2. Les limitades competències locals.....  | 293 |
| 3.1.3. El règim de llicència ambiental. Les competències locals.....   | 293 |
| 3.1.3.1. L'àmbit d'aplicació i la finalitat de la llicència ambiental..  | 293 |
| 3.1.3.2. El procediment de llicència ambiental.....  | 294 |
| 3.1.3.3. El contingut de la llicència ambiental.....   | 300 |
| 3.1.3.4. El control de les activitats sotmeses a llicència ambiental.....  | 300 |
| 3.1.3.5. Especial referència a les competències locals.....  | 301 |
| 3.1.4. El règim de comunicació.....  | 302 |
| 3.1.4.1. L'àmbit d'aplicació.....  | 302 |
| 3.1.4.2. La formalització de la comunicació.....   | 303 |
| 3.1.4.3. El control de les activitats sotmeses a comunicació.....  | 304 |
| 3.1.5. El règim d'intervenció ambiental d'activitats temporals, mòbils i d'investigació.....                               | 304 |
| 3.1.5.1. El règim de comunicació d'activitats mòbils de caràcter   |     |

|   |     |
|---|-----|
| temporal.....   | 304 |
| 3.1.5.2. El règim d'intervenció ambiental de les activitats dirigides a investigar, desenvolupar i experimentar productes i processos nous.....       | 305 |
| 8510_Dret_ambiental_local_de_Catalunya.indb 15 3/2/17 11:53   |     |
| 16 Sumari   |     |
| 3.1.6. Els règims d'intervenció ambiental en activitats de competència municipal sectorial.....   | 305 |
| 3.1.6.1. El règim d'intervenció ambiental en espectacles públics i activitats recreatives i altres activitats de competència municipal sectorial..... | 305 |
| 3.1.6.2. El règim d'intervenció ambiental en projectes d'equipaments i serveis de titularitat municipal.....  | 306 |
| 3.2. Les disposicions comunes als règims d'intervenció administrativa sobre les activitats amb incidència ambiental.....                              | 306 |
| 3.2.1. Els efectes de l'autorització i la llicència ambientals.....   | 306 |
| 3.2.2. La intervenció administrativa en les modificacions de les activitats   | 308 |
| 3.2.3. L'informe urbanístic.....  | 311 |
| 3.2.4. La caducitat de l'autorització i de la llicència ambientals.....   | 312 |
| 3.2.5. La revisió de l'autorització i de la llicència ambientals.....   | 313 |
| 3.2.6. La transferibilitat de l'autorització i la llicència ambientals.....   | 315 |
| 3.2.7. La clausura d'activitats.....  | 316 |
| 3.2.8. El cessament d'activitats.....   | 316 |
| 3.2.9. Les especificitats de les explotacions ramaderes.....  | 317 |
| 3.3. Els règims d'inspecció, sanció i execució forçosa.....   | 319 |
| 3.3.1. El règim d'inspecció.....  | 319 |
| 3.3.2. El règim sancionador.....  | 321 |
| 3.3.3. L'execució forçosa.....  | 325 |
| 4. El règim d'intervenció administrativa sobre les activitats econòmiques innòcues i les activitats econòmiques de baix risc.....                     | 326 |



|  |     |
|--|-----|
| 5.   |     |
| Bibliografia.....  | 329 |
| .....  |     |
| Capítol VII  |     |
| LA POTESTAT SANCIONADORA LOCAL EN MATÈRIA AMBIENTAL  |     |
| 1.   |     |
| Introducció.....   | 335 |
| .....  |     |
| 2. La potestat sancionadora local en matèria ambiental.....  | 336 |
| 2.1. Els principis de la potestat sancionadora, en especial el de legalitat i el de tipicitat.....   | 336 |
| .....  |     |
| 2.2. La potestat sancionadora local.....   | 339 |
| .....  |     |
| 2.2.1. Anàlisi de la legalitat de les infraccions i sancions administratives incloses en ordenances ambientals sense habilitació legal prèvia..... | 339 |
| .....  |     |
| 2.2.2. El nou abast de la potestat sancionadora local a partir de la Llei 57/2003, de mesures per a la modernització del govern local.....         | 341 |
| 2.2.2.1. La tipificació d'infraccions i sancions administratives per les entitats locals en determinades matèries.....                             | 342 |
| 2.2.2.2. La classificació de les infraccions administratives.....  | 343 |
| 2.2.2.3. El règim jurídic de les sancions administratives.....   | 345 |
| 2.3. La competència local per a la imposició de les sancions administratives en matèria ambiental.....   | 345 |
| .....  |     |
| 3. Les sancions administratives i les mesures accessòries aplicables en matèria ambiental.....   |     |
| .....  |     |
| ....   | 346 |
| 3.1. Les sancions.....   | 347 |
| .....  |     |
| 8510_Dret_ambiental_local_de_Catalunya.indb 16 3/2/17 11:53  |     |
| Sumari 17  |     |
| 3.2. Les mesures accessòries.....  | 348 |
| .....  |     |
| 4. L'articulació entre la sanció administrativa i la penal en matèria ambiental: el principi de non bis in idem.....                               | 349 |
| .....  |     |
| 5. El règim jurídic del procediment sancionador.....   | 354 |
| 6.   |     |
| Bibliografia.....  | 356 |
| .....  |     |

## Capítol VIII

### LES TÈCNiques D'INCENTIU O FOMENT EN MATÈRIA AMBIENTAL

|   |     |
|---|-----|
| 1.  |     |
| Introducció.....  | 359 |
| 2. Les principals tècniques d'incentiu o foment en matèria de protecció del medi ambient i la seva utilització pels ens locals..... | 361 |
| 2.1. Els tributs ambientals.....  | 361 |
| 2.2. Les subvencions o ajuts públics.....   | 363 |
| 2.3. L'etiquetatge ecològic.....  | 366 |
| 2.4. Les auditories ambientals.....   | 367 |
| 2.5. La valoració del factor ambiental en la contractació pública.....  | 370 |
| 3. Especial referència a la fiscalitat ambiental local.....   | 375 |
| 4.  |     |
| Bibliografia.....   | 379 |

## BLOC TERCER

### LES COMPETÈNCIES SECTORIALS DELS ENS LOCALS EN MATÈRIA AMBIENTAL

#### Capítol IX

### LES COMPETÈNCIES LOCALS EN MATÈRIA D'AIGÜES

|  |     |
|--|-----|
| 1.   |     |
| Introducció.....   | 387 |
| 2. La normativa aplicable.....   | 388 |
| 2.1. La normativa estatal.....   | 388 |
| 2.2. La normativa catalana.....  | 390 |
| 2.3. La normativa local.....   | 391 |
| 3. La distribució de competències i l'organització administrativa en matèria d'aigües... 392   |     |
| 3.1. Les competències estatals. Els organismes de conca.....                                   | 393 |
| 3.2. Les competències de l'Administració de la Generalitat. L'Agència Catalana de l'Aigua..... | 396 |
| 3.3. Les competències locals: marc general. Les entitats locals de l'aigua com                 |     |

|   |     |
|---|-----|
| a Administració hidràulica  |     |
| local.....  |     |
| ... 400   |     |
| 4. La protecció de les aigües al Reial decret legislatiu 1/2001, de 20 juliol, pel qual s'aprova el text refós de la llei d'aigües: anàlisi de les principals tècniques de protecció..... | 403 |
| 4.1. La demanialitat de les aigües i l'establiment de determinades servituds i limitacions a la propietat privada.....  | 404 |
| 4.2. La planificació hidrològica.....   | 405 |
| 4.3. El control previ de l'ús i aprofitament dels recursos hídrics: autoritzacions i concessions.....   | 407 |
| 4.4. L'autorització d'abocament.....  | 409 |
| 8510_Dret_ambiental_local_de_Catalunya.indb 17 3/2/17 11:53   |     |
| 18 Sumari   |     |
| 4.5. El cànon de control d'abocament.....   | 410 |
| 4.6. Les tècniques de caràcter repressiu.....   | 412 |
| 5. Anàlisi específica de les competències locals en matèria d'aigües.....   | 412 |
| 5.1. La competència dels ens locals en matèria d'abastament d'aigua potable. 413  |     |
| 5.2. Les competències dels ens locals en matèria d'abocaments i sanejament d'aigües residuals.....  | 416 |
| 5.2.1. Les competències sobre els abocaments al domini públic hidràulic.....  |     |
| 416   |     |
| 5.2.2. Les competències sobre els abocaments al sistema públic de sanejament.....   |     |
| 417   |     |
| 5.2.3. Les competències sobre els abocaments indirectes.....  | 421 |
| 6. Bibliografia.....  | 425 |
| Capítol X   |     |
| LES COMPETÈNCIES LOCALS EN MATÈRIA DE COSTES  |     |
| 1. Introducció.....   | 429 |

|  |     |
|--|-----|
| 2. El marc normatiu en matèria de costes.....  | 431 |
| 2.1. El marc constitucional estatutari.....  | 431 |
| 2.2. El marc legislatiu.....   | 432 |
| 2.2.1. La concurrència de competències sobre la costa.....   | 432 |
| 2.2.2. La normativa estatal.....   | 436 |
| 2.2.3. La normativa catalana.....  | 437 |
| 3. La protecció del litoral a la legislació de costes.....   | 438 |
| 3.1. La Llei 22/1988, de costes i la Llei 2/2013, de protecció i ús sostenible del litoral i modificació de la Llei de costes: objectius i principis generals..... | 438 |
| 3.2. Les tècniques per a garantir la integritat i la conservació adequada del domini públic maritimoterrestre.....   | 439 |
| 3.2.1. La demanialització general de les aigües marítimes i les seves costes... ..   | 439 |
| 3.2.2. El règim de limitacions al dret de propietat sobre els terrenys adjacents a la ribera del mar.....  | 446 |
| 3.2.3. El règim d'ocupació del domini públic maritimoterrestre.....  | 450 |
| 3.2.4. El control dels abocaments.....   | 454 |
| 3.2.5. El règim d'infraccions i sancions administratives.....  | 456 |
| 4. Les competències municipals en matèria de costes.....   | 456 |
| 4.1. Plantejament general.....   | 457 |
| 4.2. Les competències en matèria d'urbanisme.....  | 458 |
| 4.3. Les competències sobre les platges.....   | 459 |
| 4.4. La participació dels municipis en actuacions de competència estatal i autonòmica.....   | 460 |
| 4.5. La potestat sancionadora local.....   | 466 |
| 5. Bibliografia.....   | 467 |
| Capítol XI   |     |

# LES COMPETÈNCIES LOCALS EN MATÈRIA DE CONTAMINACIÓ ATMOSFÈRICA

|   |              |
|---|--------------|
| 1.  |              |
| Introducció.....  | 472          |
| 2. El marc normatiu en matèria de contaminació atmosfèrica.....   | 473          |
| 8510_Dret_ambiental_local_de_Catalunya.indb 18  | 3/2/17 11:53 |
| Sumari  | 19           |
| 2.1. La normativa estatal.....  | 473          |
| 2.2. La normativa catalana.....   | 477          |
| 2.3. La normativa local.....  | 478          |
| 3. Els principals mecanismes d'intervenció i control sobre la contaminació atmosfèrica.....   | 478          |
| 3.1. L'establiment de nivells de contaminació.....  | 478          |
| 3.2. La Xarxa de Vigilància i Previsió de la Contaminació Atmosfèrica (XVPCA).....  | 482          |
| 3.3. La intervenció administrativa de caràcter preventiu sobre les activitats potencialment contaminants.....   | 484          |
| 3.3.1. Els mapes de vulnerabilitat i capacitat del territori. La integració en els instruments d'ordenació territorial i urbanística dels condicionants que imposa la capacitat de l'aire en cada zona del territori..... | 485          |
| 3.3.2. El sotmetiment a autorització prèvia de l'exercici d'activitats potencialment contaminadores de l'atmosfera.....   | 487          |
| 3.3.3. Els plans graduals de reducció d'emissions a l'atmosfera.....  | 490          |
| 3.4. El control de l'exercici de les activitats.....  | 491          |
| 3.4.1. Les obligacions dels titulars d'activitats potencialment contaminants de l'atmosfera.....  | 492          |
| 3.4.2. Els controls periòdics.....  | 494          |
| 3.5. Les mesures de regeneració de l'aire en situacions excepcionals.....   | 498          |
| 3.5.1. Les zones d'atenció especial i les zones d'urgència.....   | 499          |
| 3.5.2. Les zones de protecció especial.....   | 500          |

|  |                 |
|--|-----------------|
| 3.6. Les sancions<br>administratives.....  | 502             |
| 3.7. Els instruments<br>econòmics.....   | 503             |
| 4. Les competències locals en matèria de contaminació<br>atmosfèrica.....  | 504             |
| 4.1. Les funcions administratives en el marc de la Llei 22/1983, de<br>protecció<br>de l'ambient atmosfèric: marc<br>general.....        | 504             |
| 4.2. Anàlisi específica de les competències municipals en el marc de<br>la Llei<br>22/1983, de protecció de l'ambient<br>atmosfèric..... | 506             |
| 4.2.1. Les ordenances sobre protecció de<br>l'atmosfera.....   | 506             |
| 4.2.2. La intervenció en l'elaboració dels mapes de vulnerabilitat i<br>capacitat<br>del<br>territori.....                               | 510             |
| 4.2.3. L'adaptació dels plans urbanístics<br>municipals.....   | 510             |
| 4.2.4. La intervenció en el control de l'emissió i la immissió de<br>contaminants.....   | 510             |
| 4.2.5. La intervenció mitjançant la concessió de<br>llicències.....  | 510             |
| 4.2.6. L'informe de les sol·licituds de plans graduals de reducció<br>d'emissions.....   | 511             |
| 4.2.7. La informació pública sobre la qualitat de<br>l'aire.....   | 512             |
| 4.2.8. La intervenció en la zonificació i en l'elaboració dels plans<br>de<br>mesures.....   | 512             |
| 4.2.9. L'exercici de la potestat d'inspecció i control de les<br>activitats<br>potencialment contaminadores de<br>l'atmosfera.....       | 514             |
| 4.2.10. L'exercici de la potestat<br>sancionadora.....   | 514             |
| 4.3. La intervenció administrativa en el control del canvi<br>climàtic.....  | 515             |
| 5.<br>Bibliografia.....  | 516             |
| 8510_Dret_ambiental_local_de_Catalunya.indb  | 19 3/2/17 11:53 |
| 20 Sumari  |                 |
| Capítol XII  |                 |
| LES COMPETÈNCIES LOCALS EN MATÈRIA DE CONTAMINACIÓ ACÚSTICA  |                 |
| 1.<br>Introducció.....   | 519             |
| 2. El marc normatiu en matèria de contaminació<br>acústica.....  | 520             |

|  |     |
|--|-----|
| 2.1. La normativa estatal.....   | 521 |
| 2.2. La normativa catalana.....  | 527 |
| 2.3. La normativa local.....   | 531 |
| 3. Els mecanismes d'intervenció administrativa enfront de la contaminació acústica establerts per la Llei catalana 16/2002, de protecció contra la contaminació acústica i pel seu reglament de desenvolupament..... | 533 |
| 3.1. La zonificació i la planificació acústiques.....  | 534 |
| 3.1.1. La zonificació.....   | 534 |
| 3.1.2. Els mapes de capacitat acústica.....  | 536 |
| 3.1.3. Els mapes estratègics de soroll.....  | 537 |
| 3.2. Instruments per a la preservació, recuperació i millora de la qualitat acústica... 539  |     |
| 3.2.1. Plans d'acció en matèria de contaminació acústica.....  | 539 |
| 3.2.2. Plans específics de mesures per minimitzar l'impacte acústic.....   | 541 |
| 3.3. Els mecanismes de regulació, limitació i control.....   | 542 |
| 3.3.1. Les ordenances municipals.....  | 542 |
| 3.3.2. L'estudi d'impacte acústic.....   | 542 |
| 3.3.3. Els estàndards de protecció.....  | 544 |
| 3.3.4. Els instruments d'inspecció, control i sanció.....  | 545 |
| 3.4. Les mesures de foment.....  | 547 |
| 3.5. Altres mecanismes d'intervenció administrativa.....   | 547 |
| 4. Les competències locals en matèria de contaminació acústica.....  | 548 |
| 4.1. El protagonisme municipal contra la contaminació acústica.....  | 548 |
| 4.1.1. Les obligacions pels municipis derivades de la Llei estatal 37/2003, del soroll.....  | 549 |
| 4.1.2. Les obligacions per als municipis derivades de la Llei 16/2009, de protecció contra la contaminació acústica i del seu reglament de desenvolupament.....  | 551 |

|  |     |
|--|-----|
| 4.1.3. Els principals problemes que han d'afrontar els municipis.....  | 555 |
| 4.2. Les competències de les comarques i d'altres entitats locals supramunicipals..  | 556 |
| 5. La responsabilitat municipal per la seva passivitat en el control de la contaminació acústica.....                          | 557 |
| 5.1. La responsabilitat per la vulneració de drets fonamentals per contaminació acústica tolerada pels municipis.....          | 559 |
| 5.2. L'abast de la responsabilitat patrimonial municipal per la seva passivitat en el control de la contaminació acústica..... | 562 |
| 6. Bibliografia.....   | 566 |
| Capítol XIII   |     |
| LES COMPETÈNCIES LOCALS EN MATÈRIA DE CONTAMINACIÓ LUMÍNICA  |     |
| 1. Introducció.....  | 569 |
| 2. El marc normatiu en matèria de contaminació lumínica.....   | 571 |
| 2.1. La normativa catalana: la Llei 6/2001, d'ordenació ambiental de l'enllumenament per a la protecció del medi nocturn.....  | 573 |
| 8510_Dret_ambiental_local_de_Catalunya.indb 20 3/2/17 11:53  |     |
| Sumari 21  |     |
| 2.2. La normativa local.....   | 575 |
| 3. Els principals mecanismes d'intervenció i control sobre la contaminació lumínica...   | 576 |
| 3.1. La zonificació del territori en funció de la seva vulnerabilitat a la contaminació lumínica.....                          | 576 |
| 3.1.1. El Mapa de protecció envers la contaminació lumínica a Catalunya.....   | 578 |
| 3.1.2. Els espais amb un cel nocturn de qualitat.....  | 580 |
| 3.2. L'establiment de prohibicions i limitacions.....  | 581 |
| 3.3. La fixació de les característiques de les instal·lacions i els aparells d'il·luminació.....                               | 582 |
| 3.4. Règim estacional i horari d'usos de l'enllumenat.....   | 584 |
| 3.5. La intervenció administrativa en matèria de contaminació lumínica.....  | 586 |
| 3.5.1. Les activitats sotmeses al règim d'intervenció de l'Administració   |     |



|   |     |
|---|-----|
| ambiental.....  | 586 |
| 3.5.2. Els criteris per a la contractació administrativa.....   | 587 |
| 3.5.3. Les construccions finançades amb fons públics.....   | 587 |
| 3.6. Els instruments econòmics.....   | 588 |
| 3.7. La inspecció i el control.....   | 588 |
| 3.8. Les sancions administratives.....  | 590 |
| 4. Les competències administratives en matèria de contaminació lumínica, en especial, les competències locals.....                    | 592 |
| 4.1. Les obligacions administratives en el marc de la legislació catalana.....  | 592 |
| 4.2. Especial referència a les competències i les obligacions de les Administracions locals.....                                      | 593 |
| 4.2.1. Les competències i les obligacions dels municipis.....   | 594 |
| 4.2.1.1. La intervenció en la zonificació.....  | 594 |
| 4.2.1.2. La intervenció en la il·luminació exterior.....  | 595 |
| a) La intervenció en la fixació de valors d'il·luminació..  | 595 |
| b) La regulació horària de la il·luminació exterior.....  | 596 |
| c) El control de la il·luminació en horari de nit.....  | 596 |
| d) L'obligació d'adequació de la il·luminació exterior: el Pla municipal d'adequació de la il·luminació exterior.....                 | 597 |
| 4.2.1.3. La intervenció administrativa sobre els projectes d'il·luminació exterior.....   | 600 |
| 4.2.1.4. Les potestats administratives d'inspecció, control i sanció.....   | 601 |
| 4.2.2. Les competències d'altres entitats locals.....   | 601 |
| 5. Bibliografia.....  | 601 |
| Capítol XIV   |     |
| LES COMPETÈNCIES LOCALS EN MATÈRIA D'ORDENACIÓ AMBIENTAL DE LES INSTAL·LACIONS DE RADIOCOMUNICACIÓ I LA CONTAMINACIÓ ELECTROMAGNÈTICA |     |
| 1. Introducció.....   | 605 |
| 2. El sistema de distribució de competències: el conflicte competencial.....  | 607 |
| 2.1. La distribució de competències entre l'Estat i les Comunitats Autònomes...   | 607 |

|   |     |
|---|-----|
| 2.1.1. La STS de 22 de març de 2011: un gir jurisprudencial.....  | 609 |
| 2.1.2. La STC 8/2012, de 18 de gener: criteri d'uniformitat.....  | 611 |
| 8510_Dret_ambiental_local_de_Catalunya.indb 21 3/2/17 11:53   |     |
| 22 Sumari   |     |
| 3. L'abast de les competències municipals.....  | 613 |
| 3.1. La utilització de la "millor tecnologia disponible".....   | 616 |
| 3.2. L'obligació que les diferents operadores comparteixin emplaçaments.....  | 617 |
| 3.3. L'ordenació dels emplaçaments.....   | 618 |
| 3.4. La contractació forçosa de responsabilitat civil i l'exigència de prestació de fiança.....   | 619 |
| 4. El sistema d'ordenació ambiental de les instal·lacions de telefonia mòbil i altres instal·lacions de radiocomunicació establert pel Decret 148/2001. La intervenció local en la matèria..... | 620 |
| 4.1. L'establiment de normes tècniques i de seguretat.....  | 621 |
| 4.2. Les condicions generals de les instal·lacions i funcionament de les activitats..   | 623 |
| 4.3. L'ordenació de l'emplaçament de les instal·lacions de radiocomunicació...  | 625 |
| 4.3.1. Aspectes generals.....   | 625 |
| 4.3.2. L'emplaçament en la demarcació urbana.....   | 627 |
| 4.3.3. L'emplaçament en la demarcació no urbana.....  | 627 |
| 4.4. La intervenció administrativa sobre les instal·lacions de radiocomunicació.  | 628 |
| 5. Bibliografia.....  | 630 |
| Capítol XV  |     |
| LES COMPETÈNCIES LOCALS EN MATÈRIA DE CONTAMINACIÓ DE SÒLS  |     |
| 1. Introducció.....   | 635 |
| 2. El marc normatiu en matèria de sòls contaminats.....   | 636 |
| 3. La declaració de sòls contaminats: conseqüències i restauració dels sòls contaminats.....  | 639 |
| 3.1. La declaració de sòls contaminats.....   | 639 |

|   |     |
|---|-----|
| 3.2. La restauració dels sòls contaminats. L'abast de la responsabilitat.....                         | 641 |
| 3.3. La publicitat registral.....   | 647 |
| 3.4. Les activitats potencialment contaminants del sòl. Les obligacions dels titulars.....            | 648 |
| 3.4. La possibilitat de signar convenis i acords de finançament públic per al sanejament del sòl..... | 650 |
| 3.5. La recuperació voluntària de sòls.....   | 651 |
| 4. Les escasses competències locals en matèria de sòls contaminats.....                               | 654 |
| 4.1. El silenci de la normativa estatal.....  | 654 |
| 4.2. Les referències a la intervenció local sobre els sòls contaminats a la legislació catalana.....  | 657 |
| 5. Bibliografia.....  | 660 |
| Capítol XVI   |     |
| LES COMPETÈNCIES LOCALS EN MATÈRIA DE RESIDUS   |     |
| 1. Introducció.....   | 663 |
| 2. El marc jurídic en matèria de residus.....   | 664 |
| 2.1. La legislació bàsica estatal.....  | 665 |
| 2.2. La legislació catalana.....  | 666 |
| 2.3. La normativa local.....  | 667 |
| 8510_Dret_ambiental_local_de_Catalunya.indb 22 3/2/17 11:53   |     |
| Sumari 23   |     |
| 3. El concepte i les classes de residus. El concepte de residu urbà o municipal.....                  | 668 |
| 3.1. Els elements definidors dels residus.....  | 668 |
| 3.2. Les classes de residus.....  | 670 |
| 3.3. El concepte de residu municipal. El concepte de residu comercial.....                            | 671 |
| 4. Les competències administratives en matèria de residus.....  | 672 |

|  |     |
|--|-----|
| 4.1. Les competències de l'Administració estatal.....  | 672 |
| 4.2. Les competències de l'Administració autonòmica.....                                       | 673 |
| 4.3. Les competències de l'Administració local.....  | 676 |
| 4.3.1. Els municipis.....  | 677 |
| 4.3.1.1. La prestació del servei públic de gestió de residus municipals.....                   | 677 |
| 4.3.1.2. La intervenció en la planificació dels residus.....                                   | 679 |
| 4.3.1.3. La intervenció administrativa sobre les activitats amb incidència ambiental.....      | 680 |
| 4.3.1.4. La competència sancionadora.....  | 680 |
| 4.3.1.5. Les previsions urbanístiques i d'equipaments urbans..                                 | 681 |
| 4.3.2. Els ens supramunicipals.....  | 682 |
| 5. La gestió dels residus municipals.....  | 683 |
| 5.1. El servei públic de gestió de residus municipals.....                                     | 684 |
| 5.1.1. La recollida de residus municipals.....   | 684 |
| 5.1.2. La valorització i l'eliminació.....   | 685 |
| 5.1.3. El finançament de la gestió de residus municipals.....                                  | 686 |
| 5.1.3.1. El paper de la Generalitat.....   | 686 |
| 5.1.3.2. El Fons de Gestió de Residus.....   | 687 |
| 5.1.3.3. Els cànon sobre la disposició del rebuig dels residus..                               | 691 |
| 5.1.3.4. Les taxes per la prestació dels serveis municipals de gestió de residus.....          | 695 |
| 5.2. Les excepcions al servei públic de gestió de residus municipals.....                      | 695 |
| 5.2.1. L'exclusió del servei públic acordada per l'Administració pública competent.....        | 695 |
| 5.2.2. L'exclusió del servei públic acordada pels particulars.....                             | 697 |
| 5.2.3. La gestió dels residus comercials.....  | 697 |
| 6. Les noves competències de les entitats locals en matèria de gestió d'envasos i residus..... | 698 |
| 7. Bibliografia.....   | 701 |

## Capítol XVII

### LES COMPETÈNCIES LOCALS EN MATÈRIA DE PROTECCIÓ DE LA NATURA

|   |     |
|---|-----|
| 1.  |     |
| Introducció.....  | 705 |
| 2. Les competències locals en matèria d'espais naturals protegits.....  | 707 |
| 2.1. La distribució de competències entre l'Estat i les Comunitats Autònomes...                                   | 707 |
| 2.2. El marc jurídic.....   | 708 |
| 2.3. El model de protecció dels espais naturals previst a la Llei 12/1985, d'espais naturals.....                 | 710 |
| 2.3.1. El Pla d'Espais d'Interès Natural.....   | 710 |
| 2.3.2. Els espais naturals protegits mitjançant un pla especial.....  | 712 |
| 2.3.3. Els espais naturals de protecció especial.....   | 712 |
| 2.3.3.1. Els parcs nacionals.....   | 713 |
| 8510_Dret_ambiental_local_de_Catalunya.indb 23 3/2/17 11:53   |     |
| 24 Sumari   |     |
| 2.3.3.2. Els paratges naturals d'interès nacional.....  | 714 |
| 2.3.3.3. Les reserves naturals.....   | 714 |
| 2.3.3.4. Els parcs naturals.....  | 715 |
| 2.3.4. La protecció dels espais naturals a la normativa europea.....  | 715 |
| 2.3.4.1. Les zones d'especial conservació i els llocs d'importància comunitària.....                              | 716 |
| 2.3.4.2. Les zones d'especial protecció per als ocells.....   | 717 |
| 2.4. La intervenció dels ens locals en matèria d'espais naturals protegits.....                                   | 718 |
| 2.4.1. La intervenció en els espais naturals de protecció especial.....   | 719 |
| 2.4.3. La intervenció en les zones d'especial conservació i en les zones d'especial protecció per als ocells..... | 722 |
| 4.  |     |
| Bibliografia.....   | 723 |

## Capítol XVIII

### LES COMPETÈNCIES LOCALS EN MATÈRIA DE PROTECCIÓ, GESTIÓ I ORDENACIÓ DEL PAISATGE

|  |     |
|--|-----|
| 1.   |     |
| Introducció.....   | 727 |
| 2. Les competències locals en matèria de protecció, gestió i ordenació del paisatge... | 728 |

|   |     |
|---|-----|
| 2.1. La Llei 8/2005, de protecció, gestió i ordenació del paisatge i el seu desenvolupament on es regulen els estudis i informes d'impacte i integració paisatgística: aspectes generals..... | 729 |
| 3. Els instruments de protecció, gestió i ordenació del paisatge.....   | 731 |
| 3.1. Els catàlegs del paisatge.....   | 731 |
| 3.2. Les directrius del paisatge.....   | 733 |
| 4. L'observatori del paisatge.....  | 734 |
| 5. La concertació i la sensibilització en les polítiques del paisatge: les cartes del paisatge.....   | 735 |
| 6. El fons per a la protecció, gestió i ordenació del paisatge.....   | 736 |
| 7. La intervenció dels ens locals en la protecció, gestió i ordenació del paisatge.....   | 738 |
| 7.1. La participació local en el procediment d'elaboració i aprovació dels catàlegs del paisatge.....   | 739 |
| 7.2. La participació local en el procediment d'aprovació de les directrius del paisatge.....  | 740 |
| 7.3. La participació local en l'Observatori del Paisatge.....   | 742 |
| 7.4. L'impuls de l'elaboració de les cartes del paisatge.....   | 742 |
| 7.5. La intervenció dels ens locals relacionada amb l'estudi d'impacte i integració paisatgística i l'informe d'impacte i integració paisatgística.....                                       | 742 |
| 7.6. Els ens locals com a beneficiaris del Fons per a la protecció, gestió i ordenació del paisatge.....  | 743 |
| 8. Bibliografia.....  | 744 |
| Capítol XIX<br>LES COMPETÈNCIES LOCALS EN MATÈRIA FORESTAL  |     |
| 1. Introducció.....   | 747 |
| 2. Les competències legislatives i executives de l'Estat i les Comunitats Autònomes... 8510_Dret_ambiental_local_de_Catalunya.indb 24 3/2/17 11:53 Sumari 25                                  | 748 |
| 3. Les competències dels ens locals en matèria forestal.....  | 753 |

|  |     |
|--|-----|
| 3.1. Antecedents: una tradició centralista.....  | 753 |
| 3.2. L'autonomia local.....  | 754 |
| 3.2.1. El concepte constitucional.....   | 754 |
| 3.2.2. L'autonomia local a la Llei reguladora de les bases del règim local.....                        | 756 |
| 3.2.3. L'evolució jurisprudencial.....   | 757 |
| 3.3. L'Administració local a la Llei 43/2003, de forests.....  | 759 |
| 3.3.1. L'Administració local com a titular de competències forestals.....                              | 760 |
| 3.3.2. L'Administració local com a propietària del forest.....   | 763 |
| 3.3.3. Consideracions crítiques.....   | 764 |
| 3.4. Les competències forestals en la Llei reguladora de les bases del règim local.....                | 765 |
| 4. Les relacions interadministratives en matèria forestal.....   | 770 |
| 4.1. El principi de col·laboració interadministrativa.....   | 770 |
| 4.2. La potestat de coordinació sobre les competències locals.....                                     | 771 |
| 5. La incidència de les competències locals en matèria forestal en altres legislacions sectorials..... | 772 |
| 5.1. La incidència en l'ordenació del territori i urbanisme.....                                       | 772 |
| 5.2. La incidència en el turisme.....  | 774 |
| 6. Bibliografia.....   | 775 |
| Capítol XX   |     |
| LES COMPETÈNCIES LOCALS EN MATÈRIA D'ANIMALS   |     |
| 1. Introducció.....  | 777 |
| 2. Marc jurídic.....   | 778 |
| 3. Les competències locals sobre els animals.....  | 780 |
| 3.1. Inspecció i vigilància dels animals de companyia: la identificació.....                           | 782 |
| 3.2. La llicència necessària per a la tinença d'animals potencialment perillosos.....                  | 784 |

|   |     |
|---|-----|
| 3.3. El cens municipal.....   |     |
| .....   | 786 |
| 3.4. Centres i establiments relacionats amb el benestar dels animals de companyia anomenats nuclis zoològics..... |     |
| ... 788   |     |
| 3.5. L'habilitació d'espais i llocs pels animals.....   | 790 |
| 3.6. Recollir i controlar els animals de companyia abandonats o perduts i els animals salvatges urbans.....       |     |
| .....   | 795 |
| 3.7. La confiscació d'animals de companyia.....   | 798 |
| 3.8. Espectacles amb animals.....   |     |
| .....   | 799 |
| 4. La potestat sancionadora.....  |     |
| .....   | 800 |
| 5. Bibliografia.....  |     |
| .....   | 801 |